



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 December 2025
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Совет по правам человека
Шестьдесят вторая сессия
15 июня — 10 июля 2026 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по
правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального
секретаря

Экономический и Социальный Совет
Комиссия по положению женщин
Семидесятая сессия
Нью-Йорк, 9–19 марта 2026 года
Пункт 3 с) предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: всесторонний учет гендерной
проблематики и гендерные аспекты ситуаций и
программ

**Доклад Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин о деятельности Целевого фонда
Организации Объединенных Наций в поддержку
действий по искоренению насилия в отношении
женщин**

Записка Генерального секретаря

Резюме

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

* E/CN.6/2026/1.



I. Введение

1. На шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин государства-члены вновь подтвердили свою приверженность курсу¹ на ускорение деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек и на предоставление более гибкого, долгосрочного и устойчивого финансирования организациям гражданского общества и организациям по защите прав женщин в знак признания их важнейшей роли. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин является созданным по решению Генеральной Ассамблеи общесистемным механизмом для обеспечения подотчетности и финансирования, призванным претворить эти обязательства в реальные результаты в интересах женщин и девочек во всем их многообразии в целях реализации их права на жизнь без насилия.

2. Настоящий доклад, подготовленный для семидесятой сессии Комиссии по положению женщин и шестьдесят второй сессии Совета по правам человека, был составлен в поворотный исторический момент. Поскольку до крайнего срока, установленного для достижения целей в области устойчивого развития на период до 2030 года, осталось четыре года, ускорение прогресса в решении поставленной в целях в области устойчивого развития задачи 5.2, касающейся искоренения всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек, имеет существенное значение для спасения жизней и обеспечения мира, равенства и устойчивого развития.

3. В настоящем докладе рассказывается о ресурсных вкладах и деятельности целевого фонда, который является воплощением обязательств, принятых государствами-членами на шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин. Этот целевой фонд, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/166 и управляемый Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») от имени системы Организации Объединенных Наций, является единственным глобальным межучрежденческим механизмом совместного предоставления грантов, предназначенным исключительно для искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Объединяя усилия государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и феминистских движений, он направляет ресурсы на осуществление глубоких преобразований на местах, обеспечивая организации гражданского общества и организации по защите прав женщин основным, гибким и долгосрочным финансированием.

4. За три десятилетия, прошедшие после четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, решимость международного сообщества положить конец насилию в отношении женщин и девочек окрепла благодаря неустанным усилиям женских движений, государств-членов и многосторонней системы. Несмотря на это, насилие в отношении женщин и девочек остается проблемой мирового масштаба и представляет собой широко распространенный вид нарушений прав человека и преступлений, которые калечат жизни людей и творятся безнаказанно. Во всем мире каждая третья женщина — от 736 до 852 миллионов женщин — на том или ином этапе своей жизни подвергалась насилию, однако из-за замалчивания случаев истинные масштабы этого явления

¹ Политическая декларация по случаю тридцатой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин, принятая Комиссией по положению женщин на ее шестьдесят девятой сессии (E/2025/27, гл. I.C., резолюция 69/1).

неизвестны, а показатели на протяжении последних десяти лет остаются практически неизменными².

5. Эти нарушения продолжают приводить к гибели женщин и девочек, причинению им увечий, вынужденному перемещению и получению ими травм и инвалидности на всю жизнь. Ежедневно около 140 женщин и девочек погибают от рук своего партнера или близкого родственника, то есть убийство женщины или девочки происходит каждые 10 минут³. В период с 2023 по 2025 год число зарегистрированных Организацией Объединенных Наций случаев сексуального насилия в связи с конфликтом увеличилось на 87 процентов⁴. По сравнению с глобальными показателями восьмилетней давности число случаев калечащих операций на женских половых органах увеличилось на 15 процентов⁵. Гендерное насилие, совершаемое с использованием технологий, приобретает все большие масштабы, однако менее чем в 40 процентах стран существуют законы по борьбе с ним⁶.

6. Хотя основная ответственность за соблюдение и реализацию программных и законодательных мер лежит на государствах, на практике эту задачу часто берут на себя организации гражданского общества и организации по защите прав женщин, особенно когда речь идет о защите женщин и девочек, которые долгое время находились в маргинализованном положении. Во многих случаях такие организации восполняют пробелы, образовавшиеся в результате принятия мер жесткой экономии, свертывания государственных услуг и введения ограничений на участие в общественной жизни, которые могут препятствовать доступу женщин, пострадавших от насилия, к правосудию. Эти организации координируют принятие многосекторальных мер реагирования, разрабатывают инновационные модели, ориентированные на интересы лиц, переживших насилие, обеспечивают подотчетность учреждений и работают над устранением коренных причин насилия. Помимо предоставления услуг, организации гражданского общества и организации по защите прав женщин выступают в качестве инициаторов реформ в области законодательства и политики. Факты свидетельствуют о том, что в тех странах, где организации гражданского общества, особенно организации по защите прав женщин, и феминистские движения имеют сильное влияние, наблюдается более значительный прогресс в принятии и обеспечении соблюдения законов, направленных на продвижение гендерного равенства и защиту женщин, пострадавших от насилия⁷. Несмотря на это, организации гражданского общества и организации по защите прав женщин по-прежнему испытывают острую нехватку финансирования, а их вклад в обеспечение доступа к правосудию остается недооцененным.

² Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «Оценки распространенности насилия в отношении женщин, 2018 год: оценки глобальной, региональной и национальной распространенности насилия в отношении женщин со стороны интимного партнера и оценки глобальной и региональной распространенности сексуального насилия в отношении женщин со стороны лиц, не являющихся их партнерами. Резюме» (Женева, 2021 год).

³ UN-Women and United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Femicides in 2023: Global Estimates of Intimate Partner/Family Member Femicides* (2024).

⁴ Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2025/556).

⁵ United Nations Children's Fund (UNICEF), *Female Genital Mutilation: A Global Concern – 2024 Update* (New York, 2024).

⁶ UN-Women, “Digital violence is intensifying, yet nearly half of the world’s women and girls lack legal protection from digital abuse”, 18 November 2025.

⁷ Daniela Monika Behr and others, “Empowering change: assessing the role of democracy, civil society, and women’s rights groups in advancing legal gender equality”, Policy Research Working Paper, No. 10788 (Washington, D.C., World Bank, 2024).

7. Доступ к правосудию, который является приоритетной темой семидесятой сессии Комиссии по положению женщин, — это одна из жизненно необходимых услуг для женщин, пострадавших от насилия, наряду с медицинской помощью, услугами правоохранительных органов и социальной поддержкой⁸. Он является минимальным залогом прав, безопасности и благополучия. Впрочем, в условиях накладывающихся друг на друга кризисов право на правосудие и защиту подвергается неустанным нападкам. На фоне экономических потрясений, перемещения населения и политической нестабильности обострилась проблема неравенства, в результате чего в распоряжении пострадавших оказывается меньше средств защиты и меньше мест, куда они могли бы обратиться за помощью. Даже в странах с развитой законодательной базой исполнение законов по-прежнему носит неравномерный характер, а службы по предотвращению насилия сталкиваются с хронической нехваткой ресурсов; из имеющихся бюджетных средств следует, что расходы на борьбу с насилием обычно составляют менее 1 процента национального бюджета⁹. Кроме того, многие женщины и девочки, находящиеся в группе риска, а также женщины и девочки, пострадавшие от насилия, по-прежнему не имеют доступа к правосудию по таким причинам, как географическая изолированность, языковые барьеры, низкий уровень правовой грамотности, бремя работы по уходу, отсутствие времени и высокие затраты, при этом правоохранительные и судебные органы часто сталкиваются с нехваткой финансирования. Такие системные пробелы актуализируют важнейшую роль организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин, которые часто берут на себя предоставление именно тех услуг, которые формально должны предоставлять государства, тем самым помогая женщинам, пережившим насилие, ориентироваться в правовой системе, получать доступ к скоординированной поддержке и осуществлять свои права.

8. В настоящем докладе показано, как организации, являющиеся партнерами целевого фонда, то есть организации гражданского общества и организации по защите прав женщин, играют незаменимую роль в обеспечении доступа к правосудию. В 2025 году 65 процентов инициатив, реализуемых действующими организациями-партнерами, включали как минимум одну стратегию, связанную с доступом к правосудию, и в совокупности на эти цели были выделены многолетние инвестиции в размере почти 50 млн долл. США, распределенные между 103 партнерами-грантополучателями. В настоящем докладе рассказывается о реалиях их деятельности и о стойкости, которую они проявляют в своих усилиях по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним, несмотря на обострение рисков, противодействие усилиям по достижению гендерного равенства и дефицит финансирования, что еще раз свидетельствует о настоятельной необходимости выполнения принятых на шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин обязательств по обеспечению таких организаций устойчивым и гибким финансированием в полном объеме.

9. Когда целевой фонд в последний раз объявил о приеме заявок, он получил заявки на гранты на общую сумму 1,5 млрд долл. США, что значительно превышает имеющиеся ресурсы. В ознаменование восьмидесятой годовщины создания Организации Объединенных Наций существенно важно подтвердить приверженность обеспечению скоординированного и совместного финансирования, чтобы устранить этот дефицит и добиться результатов в широких масштабах.

⁸ UN-Women, WHO, United Nations Population Fund, United Nations Development Programme (UNDP) и UNODC, *Essential Services Package for Women and Girls Subject to Violence* (New York, 2015).

⁹ UN-Women, UNDP, International Development Law Organization, World Bank and Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies, *Financing Women's Justice Needs: Global Perspectives on Violence against Women, and a Case Study on Uganda* (New York, 2025).

Работая в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций через ее межучрежденческий Консультативный комитет по программам¹⁰, целевой фонд направляет продиктованное спросом финансирование организаций, работающим на передовой линии, и обеспечивает им постоянное сопровождение с помощью модели всесторонней поддержки.

10. За последние три десятилетия целевой фонд инвестировал более 252 млн долл. США в работу 725 организаций в 140 странах и территориях, в результате чего был накоплен беспрецедентный объем фактических данных о том, какие методы являются эффективными и как положить конец насилию и обеспечить правосудие в интересах женщин и девочек. За десятилетний период благодаря инициативам, осуществляемым при поддержке целевого фонда, удалось оказать помощь более чем 91 миллиону женщин и девочек во всем мире, расширив их доступ к основным услугам, превентивным мерам и правосудию¹¹.

11. По состоянию на декабрь 2025 года вкладчиками целевого фонда были правительства Австралии, Австрии, Венгрии, Германии, Ирландии, Исландии, Казахстана, Канады, Лихтенштейна, Нидерландов (Королевство), Норвегии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарии и Швеции; национальные комитеты Структуры «ООН-женщины» в Австрии, Германии, Нидерландах (Королевство) и Финляндии; Европейский союз; партнеры из частного сектора и благотворительных организаций, включая организации «Осознанный шаг» (“Conscious Step”) и «Соко, инк.» (“Soko, Inc.”) и благотворительный фонд «Уэллспринг» (“Wellspring Philanthropic Fund”); и щедрые люди по всему миру.

12. Настоящий доклад, приуроченный к тридцатой годовщине создания целевого фонда, служит не только хроникой достижений и извлеченных уроков и инструментом обеспечения подотчетности, но и призывом к действию. Целевой фонд призывает государства-члены выполнить обязательства, взятые на шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, и обеспечить финансовую поддержку усилий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, внося взносы на проведение конкурса заявок 2025 года под названием «Обеспечение ресурсами для повышения жизнестойкости» и решая проблему дефицита финансирования организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин путем предоставления долгосрочного, гибкого и основного финансирования. Эти средства будут направлены действующим на уровне

¹⁰ В состав Комитета вошли представители ведущих организаций гражданского общества и другие эксперты по вопросам искоренения насилия в отношении женщин и девочек, в том числе представители организации «Равноправие сейчас», Мюнхенского университета им. Людвига и Максимилиана и Южноафриканского совета по медицинским исследованиям. В состав Комитета вошли также сотрудники 16 органов и учреждений Организации Объединенных Наций, таких как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Международная организация труда; Международная организация по миграции; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; Управление по координации гуманитарных вопросов; Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях; ЮНИСЕФ; ПРООН; Структура «ООН-женщины»; Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; ЮНФПА и ВОЗ. В качестве наблюдателя в работе Комитета участвует инициатива «Луч света».

¹¹ Общее количество людей, получивших пользу от проектов грантополучателей, вовлеченных в них в качестве партнеров или охваченных ими в целом, согласно самоотчетам партнеров-грантополучателей за период с 2015 по 2024 год.

общин местным организациям, которые зачастую впервые получают поддержку от системы Организации Объединенных Наций¹². В настоящем докладе государствам-членам предлагается проявить солидарность с организациями гражданского общества и организациями по защите прав женщин, которые работают в условиях сужения гражданского пространства, сопротивление прогрессу в области прав женщин и ограниченности ресурсов.

13. Будучи общесистемным механизмом обеспечения подотчетности и накопления знаний, целевой фонд с помощью настоящего доклада дает возможность женщинам, пострадавшим от насилия, и представляющим их интересы организациям быть услышанными в Комиссии по положению женщин и Совете по правам человека. Целевой фонд — это не просто механизм финансирования; он является также хранилищем знаний о глобальной борьбе за искоренение насилия, вобравшем в себя информацию о возглавляемой гражданским обществом деятельности за последние три десятилетия, системных изменениях и новых рисках, под влиянием которых разрабатываются межправительственная политика и оперативные меры.

II. Контекст в 2025 году: структурные барьеры на пути к правосудию

14. В 2025 году целевой фонд распоряжался операционным портфелем в размере 74,5 млн долл. США, распределенным между 159 организациями в 71 стране и территории. Все организации-партнеры были организациями гражданского общества, и 71 процент из них были организациями по защите прав женщин. Этот портфель отличался поистине глобальным охватом: 25 процентов инициатив осуществлялись в Африке, 24 процента — в Латинской Америке и Карибском бассейне, 20 процентов — в Европе и Центральной Азии, 16 процентов — в Азиатско-Тихоокеанском регионе и 14 процентов — в арабских государствах и Северной Африке, а более 1 процента инициатив были межрегиональными.

15. Партнеры во всех регионах сталкиваются с тем, что повсеместное распространение авторитаризма, милитаризма и цифровых репрессий приводит к сужению гражданского пространства и подавлению голосов, выступающих за мир и права человека. На фоне участвовавших вооруженных конфликтов возрастает риск возникновения накладывающихся друг на друга кризисов затяжного характера. Грубые нарушения прав женщин и девочек в Гаити, Демократической Республике Конго, Мьянме, Судане и на оккупированной палестинской территории являются примерами серьезных рисков, с которыми сталкиваются женщины и девочки в условиях кризиса¹³.

16. Ежегодный дефицит финансирования, необходимого развивающимся странам для достижения гендерного равенства в соответствии с целями в области устойчивого развития¹⁴, составляет 420 млрд долл. США, при этом, согласно прогнозам, объемы официальной помощи в целях развития будут сокращаться¹⁵. Недавние сокращения объемов помощи, наложившиеся на хронический

¹² В 2024 году 31 процент опрошенных партнеров-грантополучателей сообщили, что грант целевого фонда был их первым грантом от учреждений Организации Объединенных Наций.

¹³ Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности ([S/2025/556](#)).

¹⁴ UN-Women, “USD 420 billion annual shortfall blocking gender equality in developing countries”, 30 June 2025.

¹⁵ European Network on Debt and Development, “Aid crisis – new data sounds fresh alarm bells for the future”, 17 April 2025.

дефицит финансирования, влекут за собой серьезные последствия. По данным глобального исследования, проведенного в 2025 году Структурой «ООН-женщины» среди 411 организаций по защите прав женщин в 44 кризисных регионах, 90 процентов этих организаций столкнулись с финансовыми трудностями в результате сокращения объемов помощи, а почти половина из них предполагают, что в случае сохранения сложившейся ситуации они будут вынуждены закрыться в течение шести месяцев¹⁶.

17. Результаты экспресс-оценки, проведенной целевым фондом в феврале 2025 года в связи с сокращением финансирования со стороны основных доноров, свидетельствуют о тревожном положении дел: ограничение донорской поддержки непосредственно затронуло 60 процентов партнеров. Последствия этого варьируются от сокращения объемов оказания необходимых услуг пострадавшим (78 процентов) до приостановления работы или закрытия приютов, кризисных центров и служб по оказанию юридической и медицинской помощи (73 процента). Многие партнеры также не справляются с растущим спросом на услуги в условиях сокращения численности персонала и его переутомления. Почти все партнеры-грантополучатели выразили серьезную обеспокоенность тем, что если поддержка не будет восстановлена, то риск насилия в отношении женщин и девочек в их сообществах возрастет¹⁷.

18. Сообщения о наступлении на права женщин поступают почти из каждой четвертой страны¹⁸. Исходя из практического опыта 120 партнерских организаций, принявших участие в ежегодном опросе грантополучателей целевого фонда, для нынешнего контекста регрессивных проявлений характерны три взаимосвязанные тенденции: а) системный откат назад, препятствующий проведению правовых и политических реформ и финансированию специализированных организаций; б) тактики «отрицания, искажения и отвлечения», направленные на преуменьшение масштабов насилия, распространение ложной информации и дезинформации и завуалированное противодействие прогрессу; и с) репрессии и акты насилия в отношении участников феминистского движения, выражающиеся в слежке, запугивании и даже физических угрозах и преследующие цель парализовать организованные действия¹⁹.

19. От прошлых вызовов нынешнюю ситуацию отличают размах, уровень координации и системный характер противодействия усилиям по обеспечению гендерного равенства. Как отмечается в докладе целевого фонда за 2025 год²⁰, правительства все чаще используют правовые, бюрократические и цифровые рычаги для ограничения финансирования и ослабления контроля. Во всем мире недавно принятые или измененные законы об иностранной помощи и организациях гражданского общества, которые зачастую принимались без консультаций с общественностью, привели к ужесточению требований к регистрации организаций гражданского общества и необходимости навязчивого разглашения

¹⁶ UN-Women, *At a Breaking Point: The Impact of Foreign Aid Cuts on Women's Organizations in Humanitarian Crises Worldwide* (Geneva, 2025).

¹⁷ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, "The cost of silence – and the power of action: confronting the global rollback on funding to end violence against women and girls", 15 May 2025; and UN-Women, *At Risk and Underfunded: How Funding Cuts Are Threatening Efforts to End Violence against Women and Girls* (New York, 2025).

¹⁸ Доклад Генерального секретаря об обзоре и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.6/2025/3/Rev.1).

¹⁹ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, *Beyond Backlash: Advancing Movements to End Violence Against Women* (UN-Women, New York, 2025).

²⁰ Там же.

информации, а в некоторых случаях стали причиной закрытия организаций. На утверждение и согласование поддерживаемых целевым фондом инициатив, на которые раньше уходили недели, теперь уходят месяцы, что задерживает оказание жизненно важных услуг. Движение денежных средств прерывается в результате замораживания банковских счетов, проведения затяжных проверок или произвольной слежки, что ограничивает доступ к помощи и подрывает доверие между властями и гражданским обществом. В совокупности такие механизмы представляют собой новую форму системного отказа в правосудии, цель которой — заставить замолчать тех, кто стремится добиться правосудия.

20. Чтобы получить одобрение своих проектов, многие организации гражданского общества и организации по защите прав женщин были вынуждены перепозиционировать свою работу по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, представляя ее как деятельность в области здравоохранения, расширения экономических прав и возможностей или гуманитарной помощи, несмотря на то что насилие в отношении женщин и девочек является уголовно наказуемым деянием и умышленным посягательством на телесную автономию, здоровье и достоинство женщин. Особенно сильно пострадали правозащитные и феминистские организации, что поставило под угрозу их дальнейшее существование и создало условия, подавляющие правозащитную деятельность.

21. Во всех регионах успехи в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек все еще носят переменный характер и распределяются неравномерно. В ряде стран Европы и Центральной Азии в результате конфликтов, антиправового популизма и законов, ограничивающих деятельность организаций гражданского общества, жизненно важное гражданское пространство оказалось фактически перекрытым. По данным партнеров целевого фонда в Грузии, закон «О прозрачности иностранного влияния» требует от неправительственных организаций (НПО) и СМИ, получающих более 20 процентов своего финансирования из-за рубежа, регистрироваться как организации, «преследующие интересы иностранной державы»²¹, и несоблюдение этого требования может повлечь за собой крупные штрафы. Принятие этого закона стало одной из главных причин сужения гражданского пространства в Грузии и вызвало обеспокоенность организаций гражданского общества по поводу соблюдения прав человека²². Война на Украине обостряет угрозу сексуального насилия в связи с конфликтом, экономических лишений, психологических расстройств, торговли людьми и чрезмерной нагрузки на инфраструктуру, и партнеры по-прежнему сообщают об ограниченности инвестиций в оказание многосекторальных услуг. В Боснии и Герцеговине Закон о борьбе с домашним насилием и насилием в отношении женщин от 2025 года приближает страну к стандартам Европейского союза и стандартам Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, однако партнеры целевого фонда сообщают, что из-за разночтений на уровне субъектов и слабой работы правоохранительных органов женщины, пострадавшие от насилия, по-прежнему остаются без должной защиты. Кроме того, партнеры сообщают, что исключение понятия «гендерная идентичность» из Уголовного кодекса Республики Сербской и разработка законов, ограничивающих и сокращающих финансирование организаций гражданского общества, подрывают возможности для обеспечения юридической помощи, работы приютов и психосоциальной поддержки. В Сербии Закон о гендерном равенстве фактически не действует, поскольку Конституционный суд приостановил его исполнение в 2024 году, в результате чего страна

²¹ OHCHR, “Georgia: UN experts condemn adoption of Law on Transparency of Foreign Influence”, 14 May 2024.

²² Commissioner for Human Rights of the Council of Europe, “Memorandum on the human rights situation in Georgia”, 10 March 2025.

осталась без действующей нормативно-правовой базы и прогресс в борьбе с насилием в отношении женщин был заморожен на неопределенный срок²³.

22. В странах Азиатско-Тихоокеанского региона урезание финансовых средств и сокращение масштабов деятельности организаций гражданского общества ставят под угрозу работу по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в тот самый момент, когда для преодоления правовой неопределенности необходимы гибкие меры, ориентированные на интересы пострадавших и учитывающие принципы феминизма. Если говорить об Индии, то конфликт в Манипуре и ужесточение миграционного контроля обострили чувство страха среди беженцев и жертв насилия из Мьянмы, находящихся в этом штате. В Самоа партнеры целевого фонда сообщают, что женщины-нофотане и их дети систематически подвергаются маргинализации со стороны деревенских органов управления и крайне уязвимы к насилию со стороны интимных партнеров. В Камбодже по-прежнему широко распространено гендерное насилие, совершаемое с использованием технологий, причем молодые женщины, представители сообщества ЛГБТКИ+ и женщины-правозащитницы подвергаются повышенному риску из-за неэффективного правоприменения и возрастающей зависимости от местных организаций, работающих с пострадавшими²⁴.

23. Что касается Африки, то на фоне политической нестабильности в ряде стран сокращается пространство для деятельности гражданского общества. Как сообщают партнеры, из-за политической нестабильности в Сомали затянулось принятие ключевых законов, таких как законопроект о борьбе с сексуальным насилием, что ставит под угрозу правовую защиту женщин, переживших сексуальное насилие. Жесткие меры против организаций гражданского общества, принимаемые в разгар обострения гуманитарного кризиса в Судане, препятствуют оказанию жизненно важных услуг женщинам, пострадавшим от насилия, а эскалация конфликта и климатические потрясения в Южном Судане усугубляют проблему перемещения населения и нарушают работу основных служб. На фоне участвовавших случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, и растущего спроса на многосекторальные услуги в Эфиопии вводятся новые ограничения на регистрацию и финансирование организаций гражданского общества. По сообщению партнеров, принятый в 2025 году в Зимбабве новый закон о внесении поправок в деятельность частных добровольных организаций ограничивает регистрацию и деятельность организаций гражданского общества и фактически подрывает исполнение прогрессивных законов и предоставление необходимых услуг, лишая женщин, переживших насилие, возможности получить жизненно важную защиту²⁵. Кроме того, партнеры в Уганде продолжают предупреждать о том, что патриархальные установки и антиправовые движения создают повышенные риски для активистов, занимающихся вопросами гендерного равенства и защитой прав на сексуальное и репродуктивное здоровье.

24. По всему региону Латинской Америки и Карибского бассейна организованная преступность, политическая нестабильность и экономические кризисы усугубляют проблему насилия в отношении женщин и девочек. Партнеры целевого фонда в Боливии (Многонациональное Государство) и Эквадоре сообщают, что на фоне внутреннего вооруженного конфликта, организованной

²³ Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic Violence, *First thematic evaluation report: building trust by delivering support, protection and justice. Serbia* (Strasbourg, 2025).

²⁴ Asia Centre and International Center for Not-For-Profit Law, *Technology-Facilitated Gender-Based Violence in Cambodia: Impact on the Civic Freedoms of Women Journalists and Human Rights Defenders* (Bangkok, 2025).

²⁵ Human Rights Watch, "Zimbabwe: President signs law to curb civic space – nongovernmental organizations face threat of deregistration, criminal prosecution", 17 April 2025.

преступности, экономического кризиса и климатических потрясений уровень насилия, включая убийства женщин, продолжает расти. Партнеры из Перу сообщают, что принятие поправок к закону о Перуанском агентстве международного сотрудничества в 2025 году привело к введению ограничений для иностранных доноров и обязало организации гражданского общества получать разрешение правительства на получение иностранных средств²⁶. В результате введения банковских ограничений и замораживания счетов инициативы партнеров из Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Мексики по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, осуществляемые при поддержке целевого фонда, были приостановлены, что заблокировало предоставление многосекторальных услуг и продемонстрировало, в каком тяжелом финансовом положении находятся организации гражданского общества и организации по защите прав женщин.

25. Затянувшиеся конфликты и перемещение населения в арабских государствах усугубляют уязвимое положение женщин. Из-за продолжающегося гуманитарного кризиса, военных действий и ограничений на передвижение на оккупированной палестинской территории были разрушены приюты, находившиеся под управлением партнеров целевого фонда, и нарушено предоставление услуг, в результате чего женщины оказались в условиях повышенного риска, опасаясь причинения вреда и не имея возможности добиться правосудия. Аналогичные тенденции прослеживаются и в Йемене, где партнеры сообщают об эскалации боевых действий, которая спровоцировала резкое увеличение числа случаев гендерного насилия, в то время как преграды для передвижения и стигматизация препятствуют приданию этих случаев огласке. Что касается Сирийской Арабской Республики, то партнеры сообщают, что женщины рискуют быть отстраненными от участия в процессах восстановления и проведения судебной реформы в ходе постконфликтного переходного периода, при этом работа систем оказания услуг и представления отчетности носит разрозненный характер.

26. Вопреки этим трудностям, гражданское общество и организации по защите прав женщин не отступают, продолжая находить эффективные решения. Они документируют нарушения, обеспечивают работу приютов и телефонов доверия, а также оказывают поддержку женщинам, пострадавшим от насилия, в ходе судебных разбирательств, нередко рискуя собственной безопасностью.

III. От формального правосудия к реальному: роль организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин

27. Организации гражданского общества и организации по защите прав женщин, действующие при поддержке целевого фонда, ведут комплексную работу в области профилактики, защиты и привлечения виновных к ответственности, и в рамках этой деятельности они расширяют границы понятия «доступ к правосудию» на практике, применяя его не только в судах и законах, но и в повседневной реальности женщин, пострадавших от насилия, в которой такие женщины живут, обращаются за помощью и учатся снова доверять. Настоящий доклад, основанный на отчетах и данных более 100 партнеров-грантополучателей только за 2025 год, позволяет восполнить серьезный пробел в доказательной базе, поскольку в нем рассматриваются конкретные способы, с помощью которых организации гражданского общества и организации по защите прав женщин

²⁶ OHCHR, “The approval of amendments to the “APCI” Law seriously affects freedom of association in Peru”, 17 April 2025.

обеспечивают доступ к правосудию для женщин и девочек путем: а) укоренения принципов правосудия на уровне местных общин; б) создания учреждений по оказанию помощи и привлечению виновных к ответственности, ориентированных на интересы пострадавших; и с) реализации структурных реформ, направленных на закрепление принципа равенства на уровне законодательства и политики.

А. Укоренение принципов правосудия на уровне местных общин

28. Путь к правосудию часто начинается задолго до обращения в суд. Он начинается в домах, деревнях, приютах, лагерях беженцев и в той неформальной среде, где женщины, пережившие насилие, в первую очередь ищут поддержки. Организации гражданского общества, особенно организации по защите прав женщин, выявляют и расширяют первичные каналы обращения за правовой помощью, превращая их в действенные механизмы защиты и возмещения ущерба, ориентированные на нужды местного населения.

29. В Эквадоре, где в соответствии с Конституцией сосуществуют системы обычного и государственного права, Ассоциация женщин за гендерное равенство и автономию (*Asociación de Mujeres por la Equidad de Género y la Autonomía*) работает над улучшением координации между этими системами и обеспечением того, чтобы правовой плюрализм поддерживал, а не подрывал права женщин.

30. В Ираке Багдадская женская ассоциация работала над тем, чтобы предоставить женщинам доступ к профессиональному обучению, юридической помощи и психосоциальной поддержке. По окончании проекта сами женщины сообщили о том, что они стали более уверенно ориентироваться в правовых системах, получили более полное представление о своих правах и улучшили свои навыки разрешения сложных семейных и социальных споров.

31. В Кении организация «Врачи за права человека» придала импульс развитию инициативы *MediCapt* — приложения, связывающего местные медицинские учреждения (куда часто в первую очередь обращаются женщины, пострадавшие от насилия) и системы правосудия посредством сбора цифровых доказательств. Приложение *MediCapt*, встроенное в Систему медицинской информации Кении, помогло собрать судебные доказательства почти по 2000 дел о сексуальном насилии. Использование этого приложения было дополнено другими ориентированными на интересы пострадавших мерами по улучшению документации, реализованными при поддержке организации «Врачи за охрану здоровья»; эти меры помогли 17 932 женщинам, пострадавшим от насилия, и благодаря им 4578 случаев насилия были официально зарегистрированы в национальной системе здравоохранения.

32. Хотя государственные службы Многонационального государства Боливия не зарегистрировали ни одного случая сексуального насилия, в ходе общинного исследования, проведенного Боливийским центром «Янапасиньяни» по развитию женщин и семьи, был выявлен значительный уровень такого насилия, что подчеркивает как масштабы занижения официальной статистики, так и острую необходимость в применении методов сбора данных, ориентированных на интересы жертв и учитывающих местную специфику.

33. В Сербии, в условиях закоренелой гомофобии, недостаточного отклика со стороны учреждений и дефицита услуг, ориентированных на интересы пострадавших, партнер целевого фонда организация «Лабрис» уделяет особое внимание обеспечению безопасности и видимости лесбиянок, бисексуальных и трансгендерных женщин и квир-женщин посредством оказания им прямой

поддержки, расширения их прав и возможностей и защиты их интересов. Помимо ведения активной работы по расширению прав и возможностей женщин, организации специализированных тренингов для поставщиков услуг, проведения кампаний по повышению осведомленности общественности и управления горячей линией экстренной помощи, организация «Лабрис» проводит углубленные исследования в целях повышения эффективности мер реагирования со стороны официальных структур на случаи домашнего насилия в однополых парах.

34. Эти инициативы предлагают новое видение понятия «доступ»: речь идет не только о физическом доступе к судебным учреждениям, но и о социальной, языковой и культурной доступности защиты и правовой помощи. В условиях сопротивления изменениям, перемещения населения или нестабильного управления такие подходы, опирающиеся на местные сообщества, не дают угаснуть надежде на торжество правосудия.

В. Создание учреждений по оказанию помощи и привлечению виновных к ответственности, ориентированных на интересы пострадавших

35. Ежедневно организации-партнеры целевого фонда создают учреждения, в которых на первый план выходят безопасность, доверие и подотчетность. Эти учреждения представляют собой экосистемы помощи, которые обеспечивают женщинам, пострадавшим от насилия, доступ к правосудию с помощью многосекторального сотрудничества.

36. В Индии в рамках организации «Проект по вопросам миграции и убежища» оказывается поддержка женщинам-беженцам из Мьянмы, которые находятся в крайне уязвимом положении, в том числе подвергаются повышенному риску сексуального и гендерного насилия. Благодаря созданию инклюзивной правовой базы, которая защищает беженцев и обеспечивает удовлетворение их долгосрочных потребностей, эта инициатива призвана усилить системную поддержку посредством повышения осведомленности, оказания помощи и проведения информационно-пропагандистской работы, что в итоге позволит уменьшить уязвимость женщин и девочек-беженцев из Мьянмы, находящихся в сложном социально-политическом положении.

37. В Эквадоре, где ухудшение обстановки в плане безопасности и участившиеся случаи убийств женщин создают серьезные препятствия для пострадавших женщин, Центр планирования и социальных исследований и партнеры ведут судебную работу, обеспечивают функционирование центров мониторинга и проводят информационно-пропагандистскую деятельность на национальном уровне, демонстрируя способность эффективно адаптироваться в условиях политических рисков и репрессий.

38. В Эфиопии Ассоциация комплексного развития «Сострадание к жизни» создала сеть перенаправления, которая обеспечивает координацию между судебными инстанциями, правоохранительными структурами и социальными службами. В рамках этой инициативы 50 работников первичного звена освоили протоколы, ориентированные на интересы пострадавших, и навыки оказания первой психологической помощи, что позволило создать отлаженные механизмы оказания помощи женщинам, пережившим насилие, и сократить время реагирования благодаря четким инструкциям на местном языке.

39. На охваченной войной Украине, где маргинализированные женщины, в том числе женщины с различными проявлениями сексуальной и гендерной идентичности, внутренне перемещенные женщины, женщины-инвалиды и матери-

одинокки, подвергаются повышенному риску гендерного насилия, сексуальных надругательств и психологических кризисов, организация «Инсайт» оказывает крайне необходимую поддержку и проводит учебную подготовку в целях повышения квалификации юристов и специалистов по охране психического здоровья в области оказания помощи с учетом специфики психологических травм.

40. В Нигерии сексуальное и гендерное насилие достигло таких масштабов, что правозащитники призывают к введению чрезвычайного положения. В этих обстоятельствах организация «Объединение женщин за расширение экономических прав и возможностей» разработала модель привлечения виновных к ответственности, ориентированную на интересы пострадавших, проведя обучение работников системы правосудия, создав горячую линию и внедрив новые механизмы подачи жалоб на уровне общин. Согласно результатам оценки, за один проектный цикл доля респондентов, осведомленных о Законе о запрете насилия в отношении лиц²⁷, выросла до 91 процента (по сравнению с 0 процентов на начальном этапе), а также было зарегистрировано почти 300 новых случаев сексуального насилия (по сравнению с 0 на начальном этапе), включая как минимум шесть случаев, которые завершились вынесением обвинительных приговоров виновным.

41. В Камеруне ассоциация по защите вдов «Либра» ведет свою деятельность в шести регионах, затронутых конфликтом, где она оказала юридическую помощь более чем 850 женщинам, пострадавшим от насилия, и добилась официального возбуждения уголовных дел как минимум по 78 делам о гендерном насилии. Благодаря привлечению помощников юристов к работе непосредственно с населением эта инициатива помогает сохранять доступ к юридической помощи даже в условиях небезопасной обстановки и перемещения населения.

42. Вышеупомянутые примеры показывают, что организации гражданского общества и организации по защите прав женщин объединяет общая цель и способность сочетать правосудие с заботой. Учреждения, ориентированные на интересы пострадавших, не только удовлетворяют их насущные потребности, но и внедряют принципы подотчетности в свою повседневную работу, доказывая, что системы защиты могут развиваться даже в условиях нестабильности или репрессий.

С. Изменение баланса сил через трансформацию правовой системы снизу вверх

43. Организации гражданского общества и организации по защите прав женщин также помогают закрепить принцип равенства в положениях конституций, судебной практике и общественных нормах и определяют порядок контроля за соблюдением законов, стратегий и рамочных программ, чтобы обеспечить учет интересов лиц, пострадавших от насилия, при принятии государственных обязательств и полное выполнение законов.

44. В Армении, где в законодательстве о домашнем насилии отсутствовали четкие определения, Коалиция по борьбе с насилием в отношении женщин прилагала усилия для внесения ясности в правовые нормы и расширения запрета на насилие на рабочем месте. Одним из важных достижений стало создание более прочной правовой базы в Уголовном кодексе²⁸ и законе о предотвращении

²⁷ Нигерия, Закон о запрете насилия в отношении лиц 2015 года (25 мая 2015 года), «Официальный вестник» № 61, т. 102.

²⁸ Армения, Уголовный кодекс (принят 5 мая 2021 года, вступил в силу 1 июля 2022 года; с поправками от 12 апреля 2024 года, вступившими в силу 1 июля 2024 года).

домашнего насилия²⁹ в целях защиты пострадавших и привлечения виновных к ответственности. Пересмотренный закон прямо признает партнеров в отношениях, даже если они не состоят в официальном браке, и детей, ставших свидетелями насилия, в качестве пострадавших, отменяет процедуры примирения, обеспечивает бесплатный доступ к медицинской помощи и убежищу для инвалидов и вводит уголовную ответственность за stalking.

45. В Ливане организация «Правосудие без границ» использует многоуровневую стратегию, которая включает в себя повышение осведомленности общественности, профессиональную подготовку сотрудников полиции и министерств, а также разработку реформ для упорядочения законов о личном статусе, которые в настоящее время различаются в 19 религиозных общинах, в целях преодоления фрагментированности правовой системы, которая усугубляет неравенство в доступе к правосудию в условиях, когда многие женщины находятся в состоянии борьбы за выживание.

46. В Гватемале в рамках Инициативы по обеспечению правосудия для женщин был расширен доступ к правосудию для более чем 3000 женщин народа майя-какчикель: 1747 женщин приняли участие в семинарах по повышению правовой грамотности, 1549 женщин, переживших насилие, получили юридические услуги, а 44 женщины прошли подготовку в качестве консультантов на уровне общин.

47. В Объединенной Республике Танзания Межпартийная женская платформа Танзании способствует расширению участия женщин в политической жизни, борясь с насилием и дискриминацией во время выборов и выступая за проведение правовых реформ, направленных на защиту женщин и девочек с инвалидностью. Эти действия, наряду с мероприятиями по наращиванию потенциала, кампаниями по гражданскому просвещению, дебатами и инициативами на уровне общин, а также деятельностью по продвижению реформ в законодательной и политической сферах, способствуют созданию безопасной и инклюзивной политической среды.

48. В Индонезии действует организация «Женская солидарность за гуманность и права человека», которая занимается оказанием поддержки маргинализированным женщинам (например, женщинам, пережившим насилие, женщинам, идентифицирующим себя как секс-работницы, женщинам, живущим с ВИЧ, а также женщинам с различными проявлениями гендерной идентичности и сексуальной ориентации), которые сталкиваются с системными барьерами в доступе к правосудию и необходимым услугам, усугубляемыми социальной стигматизацией и дискриминацией. Цель этой инициативы заключается в обеспечении неукоснительного исполнения Закона о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, путем объединения различных служб для оказания более качественной и комплексной помощи с учетом интересов пострадавших³⁰.

49. В Либерии Секретариат женских НПО организовал 40 коалиций в шести графствах, чтобы привлечь более 670 местных лидеров и законодателей к работе по продвижению законопроекта о борьбе с калечащими операциями на женских половых органах. Благодаря этому женщины, подвергшиеся калечащим операциям на женских половых органах, и исполнители этих операций стали

²⁹ Армения, Закон о предупреждении насилия в семье, защите лиц, подвергшихся насилию в семье, и восстановлению согласия в семье (принят 13 декабря 2017 года; с поправками от 12 апреля 2024 года, вступившими в силу 1 июля 2024 года).

³⁰ Indonesia, Sexual Violence Crime Act, Law No. 12/2022 (12 April 2022), *State Gazette of the Republic of Indonesia*, No. 75/2022.

центральными действующими лицами в национальном движении за проведение реформ.

50. Работа партнеров целевого фонда показывает, что организации гражданского общества и организации по защите прав женщин не только расширяют доступность систем правосудия, но и переосмысливают само их предназначение, расширяя спектр прав, укрепляя учреждения и обеспечивая возможность обращения за правосудием для тех, кто подвергается наибольшему риску, одновременно выявляя пробелы и риски, которые официальные системы часто упускают из виду.

IV. От кризисного реагирования к укреплению потенциала: роль целевого фонда в 2025 году

51. Целевой фонд соединяет воедино множество движений, работающих на первой линии, с ресурсами, знаниями и солидарностью, необходимыми им для достижения успеха. Будучи ведущим объединенным механизмом Организации Объединенных Наций, предназначенным исключительно для искоренения насилия в отношении женщин и девочек, в течение последних трех десятилетий целевой фонд не только предоставлял гранты, но и обеспечивал экосистему поддержки, позволяющую феминистским движениям выживать и процветать. В 2025 году, в условиях сокращения гражданского пространства и резкого увеличения потребностей, целевой фонд инвестировал в работу организаций, которые делают правосудие достижимым, укрепляя устойчивость организаций путем оказания всесторонней поддержки, совместно создавая и распространяя знания, основанные на практическом опыте, а также продолжая проводить информационно-пропагандистскую работу в поддержку финансирования феминистских организаций.

A. Укрепление устойчивости организаций посредством оказания всесторонней поддержки

52. На протяжении 30 лет целевой фонд сочетал оказание финансовой поддержки с техническим сопровождением в целях сохранения лидерского потенциала организаций по защите прав женщин. В 2025 году целевой фонд увеличил объем прямой поддержки, направленной на обеспечение устойчивости организаций и их оперативной деятельности, что позволило партнерам-грантополучателям инвестировать в заботу о персонале, адаптивное управление и обеспечение непрерывности основной деятельности; тем самым фонд признал, что феминистские организации не могут быть успешными без устойчивого внутреннего устройства, в котором во главу угла ставится забота о людях.

53. На программном уровне партнерские организации получали адресную экспертную поддержку и участвовали в обмене опытом с коллегами в целях совершенствования программ, ориентированных на интересы пострадавших, усиления мер безопасности, управления рисками и адаптации к кризисным ситуациям. В 2025 году целевой фонд провел 19 виртуальных учебных сессий, в которых приняли участие почти 1000 человек из групп получателей грантов со всего мира. Эти сессии стали площадками для обмена инструментами в таких областях, как планирование проектов, принципы разработки и реализации программ, мониторинг и оценка, подготовка к аудиту, финансовое планирование и укрепление солидарности между специалистами-практиками, работающими в сложных условиях. Кроме того, целевой фонд организовал в Сан-Паулу (Бразилия) очный семинар по развитию потенциала, в котором приняли участие

действующие сотрудники партнерских организаций из пяти регионов. Большинство участников сообщили, что этот семинар помог им приобрести навыки, необходимые для достижения намеченных целей своих инициатив (90 процентов), предоставил возможность поучиться у других и наладить с ними контакты (85 процентов) и способствовал сплочению партнерских организаций в эти сложные времена (90 процентов).

54. Целевой фонд постоянно адаптирует свою деятельность по предоставлению грантов к реалиям организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин, работающих во все более нестабильных условиях. Одним из наглядных примеров этой эволюции является конкурс заявок целевого фонда под названием «Обеспечение ресурсами для повышения жизнестойкости». Объединив два направления финансирования в единый конкурс, фонд делает ставку на предоставление долгосрочного, гибкого и основного финансирования организациям, работающим в условиях сужающегося гражданского пространства, давления со стороны противников реформ и дефицита финансирования. Гранты в размере от 150 000 до 800 000 долл. США будут направлены на расширение доступа к услугам, улучшение профилактических мер и повышение эффективности законодательства, при этом особое внимание будет уделяться женщинам и девочкам, подверженным структурной маргинализации. Этот конкурс также упрощает процесс подачи заявок и расширяет возможности гибкого финансирования, например позволяя небольшим организациям направлять на гибкое использование до 18 процентов своего гранта, а крупным организациям — до 12 процентов.

55. Целевой фонд также продолжал содействовать участию своих партнеров-грантополучателей на страновом уровне в структурированном диалоге со Структурой «ООН-женщины» и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В 2025 году страновые мероприятия проводились в 12 странах, включая как минимум одну страну в каждом регионе, и способствовали укреплению координации и устойчивости партнерских организаций. Например, в ходе обсуждения, состоявшегося во время странового мероприятия в Албании, была выработана общая информационно-пропагандистская стратегия, направленная на включение вопросов предотвращения калечащих операций на женских половых органах в работу национальных координационных органов; а диалоги, проведенные в ходе странового мероприятия в Либерии, предоставили возможность обменяться знаниями о вкладе грантополучателей в реформирование национального законодательства, в том числе законов о домашнем насилии и гендерном равенстве.

В. Повышение значимости прикладных знаний, обмена опытом и достигнутых результатов

56. Целевой фонд продолжал совместно со своими партнерами накапливать практические знания, которые использовались для информационного наполнения глобального диалога и пропагандистской деятельности, для расширения базы знаний (что было особенно важно в год, когда ситуация была нестабильной и сокращалось гражданское пространство, поскольку это стало практическим воплощением феминистских принципов, направленным на увековечение опыта стратегического сопротивления), а также для содействия формированию сетей солидарности между грантополучателями.

57. В партнерстве с организацией «Рейзинг Войсес» (Raising Voices) и второй фазой программы «Эффективные методы предотвращения насилия»³¹ целевой фонд подготовил и распространил информационные материалы по таким темам, как организационная устойчивость, противодействие правам женщин и сокращение финансирования, роль прикладных знаний, а также самопомощь и коллективная помощь сотрудникам, участвующим в инициативах по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Целевой фонд также выпустил серию тематических информационных бюллетеней о роли организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин в предоставлении необходимых услуг для женщин, переживших насилие, и женщин и девочек, подвергающихся риску, включая специальный бюллетень о доступе к правосудию, который призван служить источником информации для межотраслевых политических диалогов и семидесятой сессии Комиссии по положению женщин в 2026 году. Целевой фонд также опубликовал результаты метаанализа 36 партнерских инициатив за период с 2021 по 2025 год, в котором на основе собственной библиотеки оценок целевого фонда дается анализ их результативности, устойчивости и эффективности. В этом метаанализе содержится призыв к обновлению представления о результативности экосистемы, занимающейся борьбой с насилием в отношении женщин и девочек; новое представление должно быть сформулировано совместно с непосредственными участниками этой деятельности и предполагать более многогранное понимание того, что считается успехом.

58. В рамках финансируемого Европейским союзом проекта «АСТ» («Информационно-просветительская работа, создание коалиций и способствующая преобразованиям феминистская деятельность для искоренения насилия в отношении женщин») целевой фонд также создал группу совместного обучения под названием «Смещение баланса сил на практике». Эта группа позволяет вовлечь партнеров проекта «АСТ» в процесс непрерывного взаимного обучения. Основной целью группы является совместное создание знаний, исходя из приоритетов партнеров и ценностей феминистского лидерства, а также улучшение аналитических способностей, укрепление солидарности и сбор фактических данных о том, как эффективно создавать коалиции.

59. Параллельно с этой работой действует «SHINE» — глобальный онлайн-новый центр целевого фонда для обмена знаниями по вопросам искоренения насилия в отношении женщин и девочек, который в настоящее время объединяет более 3000 специалистов-практиков из разных регионов. «SHINE» — это не только хранилище цифровых данных, но и активное сообщество специалистов-практиков, в рамках которого организации гражданского общества и организации по защите прав женщин, разработчики политики и доноры обмениваются в режиме реального времени опытом, полученным на практике, на более чем 100 языках. В 2025 году целевой фонд и его партнеры по проекту «SHINE» (например, инициатива «Луч света» и проект «АСТ») провели ряд консультаций по различным темам, начиная от изменения климата и заканчивая гендерным насилием, совершаемым с применением технологий.

60. Эти усилия показывают, как с помощью подотчетности, обучения и накопления знаний целевой фонд собирает и распространяет практический опыт, идущий непосредственно от пострадавших на микроуровне, и доносит эту информацию до доноров, организаций Объединенных Наций, экосистемы по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, а также до тех, кто принимает политические и финансовые решения на макроуровне.

³¹ Инициатива «Эффективные методы предотвращения насилия» финансируется Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

С. Укрепление партнерских отношений, механизмов финансирования и информационно-пропагандистской деятельности

61. Будучи единственным глобальным механизмом объединенного грантового финансирования, предназначенным исключительно для искоренения насилия в отношении женщин и девочек, целевой фонд играет каталитическую роль, определяя порядок финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства. Несмотря на сокращение возможностей и ограниченность ресурсов, он использует свой межведомственный мандат для расширения каналов финансирования, содействия созданию равноправных партнерств и усиления влияния партнеров на глобальных политических и правозащитных площадках.

62. В 2025 году целевой фонд активизировал свое сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, донорами и гражданским обществом, возглавляя стратегические форумы и участвуя в них; создавая площадки для сотрудничества и налаживания связей; а также осуществляя совместные информационно-пропагандистские инициативы. Лидерская роль фонда проявилась в ходе следующих значимых глобальных мероприятий, на которых он поднимал вопросы о потребностях своих партнеров и давал им возможность быть услышанными:

а) **стратегический диалог на шестьдесят девятой сессии Комиссии (март)**. В ходе этой сессии, организованной совместно целевым фондом, Женским фондом мира и гуманитарной деятельности, фондом «Мама Кэш», Фондом «Равенство» и Альянсом феминистских движений, прозвучал решительный призыв к обеспечению устойчивого, долгосрочного и гибкого финансирования в качестве одной из предпосылок для достижения прогресса;

б) **презентация в Совете по правам человека (июнь)**. В рамках презентации доклада «Несломленные голоса с первой линии: активизация усилий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в условиях противодействия», подготовленного в сотрудничестве с женевским отделением Структуры «ООН-женщины» и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, выступили партнеры-грантополучатели — Стратегическая инициатива в интересах женщин стран Африканского Рога и организации «Корпорасьон Уманас» и «Медика Косова», которые рассказали о своем видении проблемы противодействия прогрессу в области прав женщин в их соответствующих странах и регионах;

в) **мероприятие «Свободное будущее» (сентябрь)**. Благодаря этому значимому мероприятию, организованному совместно с Фондом Форда, компанией «Пивотал Венчурс» (Pivotal Ventures) и организацией «Метеор» (The Meteor), инновационные решения в области расширения экономических прав и возможностей, разработанные партнерами-грантополучателями целевого фонда, заняли центральное место в глобальной информационно-пропагандистской деятельности.

63. Эти личные встречи позволяют добиться признания роли и вклада целевого фонда и их эффективного использования, повысить осведомленность о нем с помощью внутренних и внешних средств коммуникации, создать возможности для двустороннего и многостороннего взаимодействия и обеспечить эффективное участие партнеров.

64. В 2025 году целевой фонд также продолжал возглавлять Межучрежденческую инициативу Организации Объединенных Наций по разработке общего для всей Организации Объединенных Наций механизма финансирования женских

организаций и организаций гражданского общества; эта инициатива отвечает запросам гражданского общества и партнеров-доноров, ожидающих от целевого фонда использования своего уникального положения для устранения институциональных барьеров, ограничивающих доступ женских организаций и организаций гражданского общества к финансированию, и для стимулирования трансформационных изменений во всей системе Организации Объединенных Наций. Эту инициативу возглавляет целевая группа, сопредседателями которой являются целевой фонд и инициатива «Луч света», а в ее работе активно участвуют 11 структур Организации Объединенных Наций. Опираясь на полученные данные и результаты консультаций с гражданским обществом и донорами, целевая группа разрабатывает общий для всей системы Организации Объединенных Наций механизм финансирования женских организаций и организаций гражданского общества, в котором излагается ряд практических принципов для устранения институциональных барьеров и содействия выработке более согласованного, справедливого и основанного на доверии подхода к финансированию гражданского общества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

65. Деятельность целевого фонда в 2025 году подтверждает, что достижение значимого прогресса в деле искоренения насилия в отношении женщин и девочек зависит от надлежащего финансирования тех, кто находится на передовом крае этой борьбы. Предоставляя гранты, накапливая знания, налаживая партнерские отношения и проводя информационно-пропагандистскую работу по вопросам финансирования, целевой фонд помогает укрепить организации гражданского общества и организации по защите прав женщин, а также глобальную экосистему, поддерживающую устойчивость женских организаций и движений. Впрочем, неослабевающая негативная реакция, конфликты и сокращение гражданского пространства свидетельствуют о том, что прогресс не всегда идет по прямой и не застрахован от откатов назад.

V. Опыт прошлого и перспективы будущего: призывы к действию на основе 30-летнего опыта грантовой деятельности

66. Опыт целевого фонда за последние три десятилетия показывает, что доступ к правосудию для женщин и девочек невозможно обеспечить с помощью краткосрочных проектов или разовых реформ; реальные перемены сохраняются тогда, когда организации получают гибкое финансирование и постоянную поддержку и пользуются доверием в качестве инициаторов перемен. Долгосрочные многолетние инвестиции позволяют организациям гражданского общества и организациям по защите прав женщин выйти за рамки простого оказания услуг и перейти к преобразованию систем, закрепляя принцип равенства на уровне законов, учреждений и общественных норм.

67. С момента своего создания после состоявшейся в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин целевой фонд способствовал признанию на законодательном уровне проблемы насилия в отношении женщин и созданию институциональных механизмов для борьбы с ней. Первые партнеры, такие как Венесуэльская ассоциация по вопросам альтернативного полового воспитания (тогдашняя Республика Венесуэла, 1997 года), Фонд им. Марии Гураре (Эквадор, 1997 год) и Национальный центр по контролю за выполнением КЛДОЖ (Монголия, 2000 год), придали импульс проведению реформ, направленных на установление уголовной ответственности за домашнее насилие, и создали одни из первых национальных механизмов защиты. В течение первого

десятилетия своего существования, параллельно с выстраиванием своей собственной институциональной архитектуры, целевой фонд оказывал поддержку партнерам в более чем 50 странах, которые стояли у истоков принятия знаковых законов, стратегий и национальных планов действий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, заложив фундамент для системных преобразований, которые и по сей день задают вектор принимаемым на национальном уровне мерам.

68. Во время второго десятилетия существования целевого фонда его партнеры сосредоточили свои усилия на том, чтобы обеспечить практическое применение законов, в результате чего в судах были приняты процедуры, ориентированные на интересы пострадавших, была внедрена практика закрытых судебных заседаний, было обеспечено исполнение судебных защитных предписаний и были введены в действие протоколы перенаправления пострадавших в соответствующие службы. В Бутане (2006 год) в результате национальных консультаций были введены учитывающие гендерные аспекты судебные процедуры и методы подготовки полиции; в Сербии (2007 год) организация «Женщины в черном» провела обучение прокуроров методам документирования сексуального насилия, связанного с конфликтом; в Индии (2010 год) кампания «Бел Баджао» (в переводе «Позвони в звонок») привлекла внимание всей страны к проблеме домашнего насилия, побуждая пострадавших заявлять о себе, а власти — принимать меры. Феминистские организации также помогли укрепить механизмы привлечения к ответственности с помощью доказательств: среди результатов можно отметить принятие в 11 штатах Мексики протоколов по расследованию убийств женщин и использование показаний лиц, переживших насилие, в качестве основания для предъявления обвинений Международным уголовным судом в Демократической Республике Конго и Уганде. Опыт, накопленный за 30 лет проведения оценок, показывает, что эти усилия позволили перевести правосудие из теории в плоскость практического применения, что выразилось в повышении качества документации по делам, увеличении числа возбужденных уголовных дел и расширении масштабов поддержки судебных дел.

69. Опыт последнего десятилетия показал, что правосудие основано на взаимоотношениях между людьми, имеет междисциплинарный характер и зачастую выстраивается в условиях кризиса. Благодаря более долгосрочным и гибким грантам получатели грантов смогли обеспечить доступ к правосудию для наиболее уязвимых групп населения и адаптировать свою деятельность с учетом нестабильной обстановки. Инициатива «Правосудие для женщин» в Гватемале (2025 год) изменила к лучшему жизнь принадлежащих к коренным народам женщин и девочек в регионе проживания народа майя-какчикель благодаря предоставлению бесплатной юридической помощи; и организация «THRIVEGulu» (Уганда, 2023 год) улучшила систему оказания психологической и юридической поддержки, благодаря чему уровень доступа к услугам для женщин, пострадавших от насилия, вырос с 77 до 89 процентов. Деятельность Женского центра правовой и консультативной помощи (оккупированная палестинская территория, 2024 год) сочетала в себе юридическое представительство и проведение обучения по вопросам цифровой безопасности для документирования нарушений во время конфликта. Организация «Равенство» (Китай, 2018 год) способствовала исполнению защитных предписаний, а движение «Стэндап» (Standup Movement) (Шри-Ланка, 2021 год) организовало объединение людей, идентифицирующих себя как секс-работники, и провело для полиции инструктаж по вопросам соблюдения их прав. Каждый из этих проектов демонстрирует, что гибкое и основанное на доверии финансирование позволяет организациям адаптироваться к ситуации, направляя помощников юристов в места проживания перемещенных лиц, обеспечивая слаженную работу систем обычного и

государственного права или добиваясь возбуждения уголовных дел на основании запросов населения с помощью горячих линий и повышения правовой грамотности.

70. Факты говорят сами за себя: там, где гражданское общество получает постоянную поддержку, правосудие торжествует; там, где гражданское общество испытывает нехватку финансирования, прогресс останавливается. Многолетнее долгосрочное финансирование позволяет закрепить достигнутые успехи; комплексные подходы к предотвращению насилия и реагированию на него обеспечивают актуальность правосудия в конкретных местных условиях; а гибкость позволяет противостоять кризисам и негативной реакции. Эти уроки не носят сугубо исторического характера; они являются планом действий для совместной работы на следующие три десятилетия. Они позволяют выделить следующие пять приоритетных задач, которые международное сообщество должно решить для обеспечения доступа к правосудию для всех женщин и девочек:

а) **реализовать взятые обязательства на практике.** Выполнить принятые на шестьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин обещания положить конец всем формам насилия в отношении женщин и девочек, гарантируя помощь в любых условиях и для всех групп населения;

б) **обеспечить финансирование организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин, работающих непосредственно на местах.** Обеспечить устойчивое, гибкое и долгосрочное финансирование, чтобы дать возможность организациям гражданского общества и организациям по защите прав женщин осуществлять свою деятельность, особенно в условиях конфликтов, кризисов и негативной реакции, в том числе с помощью нынешнего конкурса заявок целевого фонда под названием «Обеспечение ресурсами для повышения жизнестойкости»;

в) **защищать гражданское пространство и его лидеров.** Гарантировать организациям гражданского общества и организациям по защите прав женщин, а также правозащитникам возможность свободно и безопасно, без страха и ограничений создавать объединения, проводить информационно-пропагандистскую работу и осуществлять свою деятельность;

г) **признавать и укреплять роль гражданского общества в системе правосудия.** Поддерживать важнейшую роль организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин в обеспечении работы систем правосудия, ориентированных на интересы пострадавших, и в предоставлении юридической помощи, сопровождении дел, ведении документации и привлечении виновных к ответственности за насилие, что государства не могут сделать в одиночку;

е) **поддерживать глобальную солидарность и совместную ответственность.** Обеспечить соблюдение нормативно-правовых рамок (т. е. Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года) в качестве основы для системных реформ и использовать целевой фонд в качестве одного из ключевых механизмов для претворения этих глобальных обязательств в скоординированные, хорошо обеспеченные ресурсами и научно обоснованные действия.