



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
15 December 2025
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第六十二届会议
2026年6月15日至7月10日
议程项目2
联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第七十届会议
2026年3月9日至19日，纽约
临时议程* 项目3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为
“2000年妇女：二十一世纪性别平等、发展
与和平”的大会第二十三届特别会议的后续
行动：性别平等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强
妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消
除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

* E/CN.6/2026/1。



一. 引言

1. 在妇女地位委员会第六十九届会议上，会员国重申其政治承诺，¹即，加快消除暴力侵害妇女和女童行为并扩大对民间社会和妇女权利组织灵活、长期、可持续的资助，以认可这些组织的关键作用。联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是大会授权设立的联合国全系统追责和筹资机制，致力于为各种妇女和女童将这些承诺转化为实际成果，实现其过上免遭暴力生活的权利。

2. 本报告为妇女地位委员会第七十届会议和人权理事会第六十二届会议编写，其起草恰逢关键节点。距离实现《2030 年可持续发展议程》仅剩四年，加速推进关于消除一切形式暴力侵害妇女行为的可持续发展目标具体目标 5.2，对拯救生命、保障和平、实现平等与可持续发展至关重要。

3. 本报告记录了信托基金的贡献和活动，体现了会员国在妇女地位委员会第六十九届会议上作出的承诺。信托基金由大会第 50/166 号决议设立，并由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理，是唯一专门致力于消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为的全球机构间集合赠款机制。信托基金汇聚会员国、联合国实体和女权运动力量，共同推动以资源为导向的实地变革性工作，为民间社会和妇女权利组织提供核心、灵活且长期的资金支持。

4. 自北京召开第四次妇女问题世界会议以来的三十年里，通过妇女运动、会员国和多边体系的持续努力，全球对制止暴力侵害妇女和女童行为的承诺已在加深。尽管如此，暴力侵害妇女和女童仍然属于全球紧急情况。是一种普遍存在的侵犯人权和犯罪模式，摧毁了无数生命，却在有罪不罚的状态下肆意蔓延。全球范围内，每三名女性中就有一人——7.36 亿至 8.52 亿名女性——在一生中遭受过暴力侵害。尽管低报现象掩盖了真实规模，但过去十年间这一比例基本保持不变。²

5. 妇女和女童继续因这些侵犯行为而被杀害、被伤害、流离失所且留下终身创伤和残疾。每天约有 140 名妇女和女童死于伴侣或近亲之手³——每 10 分钟就有一名妇女或女童被杀。2023 年至 2025 年间，联合国记录的与冲突有关的性暴力案件数目增加了 87%。⁴与八年前的全球估计数相比，残割女性生殖器案件增

¹ 纪念第四次妇女问题世界会议三十周年政治宣言，妇女地位委员会第六十九届会议通过(E/2025/27，第一章 C，第 69/1 号决议)。

² 世界卫生组织(世卫组织)，《对 2018 年暴力侵害妇女行为发生率的估计：亲密伴侣暴力侵害妇女行为的全球、区域和国家发生率估计以及非伴侣性暴力侵害妇女行为的全球和区域发生率估计》。执行摘要(日内瓦，2021 年)。

³ 妇女署和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)，《2023 年杀害女性事件：亲密伴侣/家庭成员杀害女性全球估计数》(2024 年)。

⁴ 秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2025/556)。

加了 15%。⁵ 技术助长的性别暴力正在加速，但只有不到 40% 的国家制定了解决这一问题的法律。⁶

6. 虽然国家对维护和实施政策和法律框架负有最终责任，但民间社会和妇女权利组织往往在实践中承担着这一任务，对于历来被边缘化的妇女和女童而言，这点尤其突出。在许多情况下，这些组织填补了紧缩措施、公共服务削减和公民参与受限留下的空白，这些因素可能阻碍幸存者诉诸司法。这些组织协调多部门应对措施，创新以幸存者为中心的模式，追究机构责任并解决暴力根源。除了提供服务外，民间社会和妇女权利组织还是法律和政策改革的推动力。有证据表明，在民间社会组织尤其是妇女权利组织和女权运动强大的地方，在制定和执行推进性别平等和保护暴力幸存者的法律方面取得了更大的进展。⁷ 尽管如此，民间社会和妇女权利组织的资金仍然严重不足，它们对诉诸司法的促进作用仍然没有得到充分记录。

7. 对幸存者而言，诉诸司法这一妇女地位委员会第七十届会议的优先议题连同医疗、警务和社会服务都是基本服务，⁸ 是权利、安全和福祉的最低保障。然而，在相互交织的危机中，诉诸司法和获得保护的权力受到无情攻击。经济冲击、流离失所和政治不稳定加深了不平等，使幸存者获得的保护更少，可求助的渠道更少。即使在立法框架强大的国家，执法仍然不一致，预防服务长期资源不足；在有财政数据的国家，相关数据显示，用于解决暴力问题的支出通常远低于国家预算的 1%。⁹ 由于地理位置偏僻、语言障碍、法律素养低、照护负担、时间贫困和成本高昂，许多面临风险的妇女和女童以及幸存者仍然无法诉诸司法，而警察和司法行为体往往面临资金有限的问题。此类系统性缺口凸显了民间社会和妇女权利组织的关键作用；这些组织常年提供本应由国家提供的服务，从而确保幸存者能够寻求司法途径、获得协调支持并行使自身权利。

8. 本报告展示了信托基金合作伙伴组织(即民间社会和妇女权利组织)如何在诉诸司法方面成为不可或缺的行为体。2025 年，活跃合作伙伴组织的举措中有 65% 包括至少一项与诉诸司法相关的战略，相当于集体在 103 家受赠伙伴中进行了近 5 000 万美元的多年期投资。本报告记录了它们的真实情况和坚韧精神：尽管面临日益加剧的风险、针对促进性别平等努力的倒行逆施和资金短缺，它们仍

⁵ 联合国儿童基金会(儿基会)，《残割女性生殖器：全球关切-2024 年最新情况》(纽约，2024 年)

⁶ 妇女署，“数字暴力日益加剧，而全球近半数妇女和女童缺乏抵御数字滥用的法律保护”。

⁷ Daniela Monika Behr and others, “Empowering change: assessing the role of democracy, civil society, and women’s rights groups in advancing legal gender equality”, Policy Research Working Paper, No. 10788. (Washington, D.C., World Bank, 2024).

⁸ 妇女署、世卫组织、联合国人口基金、联合国开发计划署(开发署)和毒罪办，《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》(纽约，2015 年)。

⁹ 妇女署、开发署、国际发展法组织、世界银行以及和平、公正和包容社会的开拓者，《资助妇女的司法需求：暴力侵害妇女问题全球视角以及乌干达案例研究》(纽约，2025 年)。

致力于预防和应对暴力侵害妇女和女童行为，进一步证明了履行妇女地位委员会第六十九届会议承诺为这些组织提供充分、可持续且灵活的资助的紧迫需要。

9. 在最近一次征集提案活动中，对信托基金赠款的需求达到 15 亿美元——需求规模远超可用资源。在联合国纪念其成立八十周年之际，重新承诺协调一致的集合筹资对于缩小这一差距并产生规模化影响至关重要。信托基金通过其机构间方案咨询委员会与联合国系统密切合作，¹⁰ 以全方位支持模式为一线组织提供需求驱动的筹资和持续配套。

10. 过去三十年里，信托基金已向 140 个国家和地区的 725 个组织投入超过 2.52 亿美元，产生了关于哪些措施有效、如何制止暴力以及确保为妇女和女童伸张正义的无与伦比的证据体系。在过去十年间，信托基金支持的举措已惠及世界各地逾 9 100 万名妇女和女童，推动她们获得基本服务和预防措施并诉诸司法。¹¹

11. 截至 2025 年 12 月，信托基金捐款方包括：澳大利亚、奥地利、加拿大、德国、匈牙利、冰岛、爱尔兰、哈萨克斯坦、列支敦士登、荷兰王国、挪威、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国的政府；妇女署在奥地利、芬兰、德国和荷兰王国的国家委员会；欧洲联盟；私营部门和慈善合作伙伴，包括“良心步履”组织、Soko 组织和源泉慈善基金；以及世界各地慷慨的个人。

12. 值此信托基金成立三十周年之际，本报告不仅是成就与教训的记录，也是追责工具，更是行动号召。信托基金呼吁会员国履行其在妇女地位委员会第六十九届会议上做出的承诺——通过响应其 2025 年题为“资源赋能韧性”的征集提案计划为制止暴力侵害妇女和女童行为的努力提供资金，并通过提供长期、灵活的核心资金满足民间社会和妇女权利组织尚未得到满足的资金需求。这些资金将到达通常是首次获得联合国系统支持的社区地方组织。¹² 本报告呼吁会员国声援民间社会和妇女权利组织，这些组织在公民空间萎缩、倒行逆施和资源有限的情况下运作。

13. 作为一项全系统追责与学习机制，信托基金通过本报告放大了幸存者及其组织在妇女地位委员会和人权理事会面前的声音。信托基金不仅仅是一个筹资机制，更是全球制止暴力运动的机构记忆——它记录了三十年来民间社会主导的行动、系统性的变革以及塑造政府间政策和应对措施的新兴风险。

¹⁰ 该委员会包括来自牵头民间社会组织的代表以及制止暴力侵害妇女和女童行为方面的其他专家，其中包括来自“立即平等”组织、慕尼黑路德维希·马克西米利安大学和南非医疗研究委员会的代表。该委员会还包括来自以下 16 个联合国机关和机构的工作人员：联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际移民组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、人道主义事务协调厅、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国难民事务高级专员公署、暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员、儿基会、开发署、妇女署、联合国项目事务署、人口基金和世卫组织。聚光灯倡议被列为观察员。

¹¹ 2015 年至 2024 年，受赠伙伴自行报告的受赠方项目受益总人数、合作伙伴数量和覆盖总人数。

¹² 2024 年，接受调查的受赠伙伴中有 31% 表示，信托基金赠款是其从联合国实体获得的首笔赠款。

二. 2025 年背景：司法面临的结构性障碍

14. 2025 年，信托基金为 71 个国家和地区的 159 个组织管理了 7 450 万美元的资金组合。所有伙伴组织都是民间社会组织，其中 71% 是妇女权利组织。该组合反映了真正的全球覆盖：25% 的举措在非洲，24% 在拉丁美洲和加勒比，20% 在欧洲和中亚，16% 在亚洲和太平洋，14% 在阿拉伯国家和北非，另有 1% 以上为跨区域举措。

15. 对于所有区域的合作伙伴而言，日益高涨的威权主义、军国主义和数字压制正在压缩公民空间，压制促进和平与权利的声音。随着武装冲突的加剧，危机相互交织、长期化的风险也在增加。在刚果民主共和国、海地、缅甸、苏丹和巴勒斯坦被占领土针对妇女和女童实施的严重侵权行为充分说明了受危机影响环境中的妇女和女童所面临的严重风险。¹³

16. 发展中国家在根据可持续发展目标实现性别平等方面每年面临 4 200 亿美元的所需资金缺口，¹⁴ 而官方发展援助预计将缩减。¹⁵ 长期资金不足加上近期援助削减正产生深远影响。妇女署在 2025 年对 44 个危机环境中 411 个妇女权利组织进行的全球调查发现，其中的 90% 受到援助削减的财务影响，近一半预计，如果情况持续，其将在六个月内关闭。¹⁶

17. 信托基金于 2025 年 2 月针对主要捐助方削减资金而进行的快速评估的结果揭示了一个令人震惊的现实：60% 的合作伙伴受到直接影响。影响包括减少向幸存者提供的基本服务(78%)，暂停或关闭庇护所、危机中心、法律援助服务和医疗保健支助(73%)。许多合作伙伴还在在人手不足且精疲力竭的情况下努力满足日益增长的服务需求。几乎所有受赠伙伴都表示其深感忧虑的是，若支助未能恢复，其社区中的妇女和女童会面临更大的暴力风险。¹⁷

18. 近四分之一的国家报告了针对妇女权利的倒行逆施现象。¹⁸ 根据答复信托基金年度受赠方调查的 120 家合作伙伴组织的实地经验，当前倒行逆施动态呈现三大相互关联的趋势：(a) 阻碍法律和政策改革并削减专业组织资金的系统性倒行逆施；(b) 采取“否认、歪曲和转移视线”的策略，淡化暴力行为，传播错误

¹³ 秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2025/556)。

¹⁴ 妇女署，“每年 4 200 亿美元资金缺口阻碍发展中国家实现性别平等”，2025 年 6 月 30 日。

¹⁵ 欧洲债务和发展网络，“援助危机-新数据为未来敲响新警钟”，2025 年 4 月 17 日。

¹⁶ 妇女署，《处于临界点：外国援助削减对世界各地人道主义危机中妇女组织的影响》(日内瓦，2025 年)。

¹⁷ 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，“沉默的代价和行动的力量：应对全球削减制止暴力侵害妇女和女童行为资金的趋势”，2025 年 5 月 15 日；妇女署，《面临风险且资金不足：削减资金如何威胁制止暴力侵害妇女和女童行为的努力》(纽约，2025 年)。

¹⁸ 秘书长关于审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件执行情况的报告(E/CN.6/2025/3/Rev.1)。

信息和虚假信息，并暗中破坏进展；(c) 通过监控、恐吓甚至人身威胁针对女权行动体实施压制和暴力，以期瓦解有组织行动。¹⁹

19. 当前时刻与以往挑战的区别在于各种反对性别平等的倒行逆施的规模、协调程度和制度化。正如信托基金 2025 年的一份报告所述，²⁰ 各国政府正日益使用法律、官僚和数字化工具来限制供资并削弱追责。在世界各地，有关外国援助和公民社会组织的法律——无论是新颁布的法律还是修订的法律，往往未经协商——都对注册设置了条件，要求进行侵入性披露，在某些情况下甚至迫使公民社会组织关闭。对得到信托基金支持的倡议的授权和审批从原本的数周延长至目前的数月，导致挽救生命的服务出现拖延。现金流因银行账户冻结、长期审计或任意监视而中断，从而扰乱了援助的获取、侵蚀了当局与民间社会之间的信任。这些机制共同构成了系统性司法不公的新形式：对致力于司法公正者进行压制。

20. 为了获得批准，许多民间社会和妇女权利组织需要将其制止暴力侵害妇女和女童行为的工作重新定义为医疗、经济赋权或人道主义援助，而暴力侵害妇女和女童是一种犯罪行为，是故意侵犯妇女的身体自主权、健康和尊严。人权和女权组织受到的影响尤其严重，加剧了关闭风险，并形成了阻碍倡导的环境。

21. 在所有区域，制止暴力侵害妇女和女童行为方面的进展仍然脆弱且不平衡。在欧洲和中亚的若干国家，冲突、反权利民粹主义以及限制民间社会组织的立法已导致关键公民空间被关闭。据格鲁吉亚的信托基金合作伙伴称，《外国影响透明度法》要求从国外获得 20%以上资金的非政府组织和媒体必须注册为“追求外国利益”的实体，²¹ 不遵守该规定将面临巨额罚款。该法律已成为格鲁吉亚公民社会空间不断萎缩的核心因素，且引发了民间社会组织对人权问题的关切。²² 乌克兰战争加剧了与冲突有关的性暴力、经济剥夺、心理困扰、人口贩运及服务超负荷的风险，合作伙伴持续报告对多部门服务的投资受到约束。在波斯尼亚和黑塞哥维那，2025 年《家庭暴力和暴力侵害妇女法》推动了该国与欧洲联盟标准以及《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》所述标准的接轨，但信托基金合作伙伴报告称，实体层面的不一致和执法不力仍使幸存者处于得不到保护的状态。此外，合作伙伴报告称，从塞族共和国刑法中删除“性别认同”以及起草限制和减少对民间社会组织供资的法律削弱了提供法律援助、庇护和社会心理支持的能力。在塞尔维亚，在 2024 年宪法

¹⁹ 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，《超越倒行逆施：推动制止暴力侵害妇女行为运动》(妇女署，纽约，2025 年)。

²⁰ 同上。

²¹ 人权高专办，“格鲁吉亚：联合国专家谴责通过关于外国影响透明度的法律”，2024 年 5 月 14 日。

²² 欧洲委员会人权专员，“关于格鲁吉亚人权状况的备忘录”，2025 年 3 月 10 日。

法院叫停《性别平等法》的执行后，现该法已实质性暂停实施，导致该国丧失了有效运作的法律框架，并使打击暴力侵害妇女行为的进展陷入无限期停滞。²³

22. 在亚洲及太平洋国家，在亟需采取以幸存者为中心、具有女权视角的灵活应对措施来消除法律不确定性之际，民间社会组织资金削减和规模缩小正威胁制止暴力侵害妇女和女童行为的工作。在印度，曼尼普尔邦的冲突以及不断变化的移民执法环境加剧了该邦缅甸难民和幸存者的恐惧。在萨摩亚，信托基金合作伙伴报告称，诺福坦妇女及其子女在村庄治理体系中遭受系统性边缘化，且极易遭受亲密伴侣间暴力。在柬埔寨，技术助长的性别暴力仍然普遍存在，由于法律保护执行不力以及对当地幸存者组织日益依赖，年轻女性、LGBTQI+ 群体成员和女性人权捍卫者面临更高的风险。²⁴

23. 在非洲，随着多个国家政治局势动荡，公民空间正不断收缩。在索马里，合作伙伴报告称，政治不稳定导致《性犯罪法案》等关键立法陷入停滞，威胁到对性暴力幸存者的法律保护。在人道主义危机日益恶化的情况下，对民间社会组织的镇压正导致为苏丹幸存者提供的救生服务停止。而在南苏丹，不断升级的冲突和气候冲击加剧了流离失所且扰乱了基本服务。在埃塞俄比亚，随着与冲突有关的性暴力不断加剧和对多部门服务的需求不断增长，对民间社会组织的登记和资金实施了新的限制。在津巴布韦，据合作伙伴称，2025 年通过的一项新法律——《私营志愿组织修正法案》限制了民间社会组织的注册与运作，并积极破坏进步法律和基本服务的实施，使幸存者无法获得关键保护。²⁵ 最后，在乌干达，合作伙伴们持续警示：父权制规范与反权利运动正加剧性别平等以及性与生殖健康权利活动人士面临的风险。

24. 在拉丁美洲和加勒比国家，有组织犯罪、政治不稳定和经济危机加剧了暴力侵害妇女和女童行为。在厄瓜多尔和多民族玻利维亚国，信托基金合作伙伴报告称，在内部武装冲突、有组织犯罪、经济危机和气候冲击的情况下，包括杀害女性在内的暴力事件发生率继续上升。秘鲁的合作伙伴报告称，2025 年涉及秘鲁国际合作署法律的修正案获批，结果导致对外国捐助方施加限制并要求民间社会组织必须获得政府授权才能接收外国资金。²⁶ 银行限制措施和账户冻结已导致墨西哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国和墨西哥合作伙伴得到信托基金支持的制止暴力侵害妇女和女童行为的举措陷入停滞，阻碍了多部门服务的提供，并凸显了民间社会和妇女权利组织面临的资金压力。

²³ 采取行动打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力问题专家组，《第一份专题评价报告：通过提供支助、保护和司法建立信任》。塞尔维亚(斯特拉斯堡，2025 年)。

²⁴ 亚洲非营利法中心和国际非营利法中心，《柬埔寨境内技术助长的性别暴力：对女记者和人权捍卫者公民自由的影响》(曼谷，2025 年)。

²⁵ 人权观察，“津巴布韦：总统签署法律遏制公民空间：非政府组织面临撤销登记、刑事起诉的威胁”，2025 年 4 月 17 日。

²⁶ 人权高专办，“批准‘APCI 法’修正案严重影响秘鲁结社自由”，2025 年 4 月 17 日。

25. 在阿拉伯国家，长期的冲突和流离失所加剧了妇女的脆弱性。在巴勒斯坦被占领土，持续的人道主义危机、敌对行动和流动限制摧毁了信托基金合作伙伴运营的庇护所，使服务提供陷入瘫痪，导致妇女面临更高的风险和伤害恐惧，且无法诉诸司法。也门也报告了类似的动态，那里的合作伙伴证明敌对行动不断升级，导致性别暴力案件激增，而流动障碍和污名限制了报告工作。在阿拉伯叙利亚共和国，合作伙伴报告称，冲突后过渡有可能将妇女排除在重建和司法改革之外，而且服务和报告工作支离破碎。

26. 尽管面临这些阻力，民间社会和妇女权利组织仍在以切实有效的解决方案坚守阵地。它们记录侵害行为，维护庇护所和救助热线，并陪同幸存者出庭，而它们自己往往也身处威胁之中。

三. 在诉诸司法方面落实“获得感”：民间社会和妇女权利组织的作用

27. 信托基金支持的民间社会和妇女权利组织在预防、保护和追责方面开展整体性工作，并在此过程中拓展了诉诸司法的实践内涵——不仅将其锚定于法庭和法律，更植根于幸存者籍以生活、寻求帮助和重建信任的日常空间。本报告光为 2025 年就借鉴了 100 多个受赠伙伴的报告和数据，通过审查民间社会和妇女权利组织籍以帮助妇女和女童诉诸司法的具体方式来消除关键的证据缺口，具体包括：(a) 将司法锚定于社区；(b) 建立以幸存者为中心的关怀和追责机构；(c) 推动结构性改革，将平等嵌入法律和政策。

A. 将司法锚定于社区

28. 司法的起点往往远离法庭。它始于幸存者最初寻求支持的家庭、村庄、庇护所、难民营和非正式空间。民间社会组织，特别是妇女权利组织，正在盘点和加强司法的切入点，将其转化为真正以社区为中心的保护与救济途径。

29. 在厄瓜多尔，宪法允许习惯法体系与国家法律体系并存。性别平等与自主权妇女协会致力于加强两者间的协调，确保法律多元主义维护而不是损害妇女权利。

30. 在伊拉克，巴格达妇女协会努力为妇女提供获得职业培训、法律援助和社会心理支持的途径。到项目结束时，女性自述在应对法律体系方面信心增强、对自身权利的认知度提高、解决复杂家庭和社会纠纷的能力提升。

31. 在肯尼亚，医生促进人权协会推动了 MediCapt 倡议，该应用程序通过数字化证据收集将当地医疗卫生机构(往往是幸存者的第一接触点)与司法系统联系起来。MediCapt 与肯尼亚卫生信息系统集成，支持近 2 000 起性暴力案件的法医记录。该应用程序的使用得到了医生促进人权协会支持的其他以幸存者为中心的记录改进措施的补充，这些措施已惠及 17 932 名暴力幸存者，并由此向国家卫生系统登记册正式报告了 4 578 起案件。

32. 在多民族玻利维亚国，虽然国家服务部门没有报告性暴力案件，但玻利维亚妇女和家庭发展中心开展的以社区为基础的研究发现，此等暴力行为发生率很高，凸显了少报的严重程度以及采取以幸存者为中心的本地化数据收集方法的迫切需要。

33. 在塞尔维亚，面对持续存在的恐同现象、有限的机构响应能力以及稀缺的以幸存者为中心的服务，信托基金合作伙伴 Labris 侧重通过直接支持、赋权和倡导为女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异妇女建立安全保障和可见度。除了加大围绕妇女赋权开展的工作力度、对服务提供者进行专门培训、开展提高公众认识活动和开通紧急热线外，Labris 还在进行深入研究，以加强对同性伴侣家庭暴力的机构应对措施。

34. 这些举措重新构想了“获得”的内涵——不仅在物理意义上进入法律机构，更是在社会、语言和文化意义上获得保护和补救。在倒行逆施、流离失所或治理脆弱的背景下，这类扎根社区的方法始终守护着伸张正义的承诺。

B. 建立以幸存者为中心的关怀和追责机构

35. 信托基金合作伙伴组织每天都在打造优先考虑安全、信任和追责的机构。这些都是通过多部门协作将幸存者与正义挂钩的关怀生态系统。

36. 在印度，移民和庇护项目为来自缅甸、面临严重脆弱性(包括面临性暴力和性别暴力风险加剧的情况)的难民妇女提供支持。该倡议建立保护难民并满足其长期需求的包容性法律框架，以期通过提高认识、提供援助和开展倡导来加强系统性支持，最终在充满挑战的社会政治环境中减轻来自缅甸的难民妇女和女童的脆弱性。

37. 在厄瓜多尔这个日益加剧的不安全局势和杀害女性行为给幸存者带来严重障碍的国家，社会规划与研究及其合作伙伴正推进诉讼工作、观察站运作和全国性倡导活动，展示了对政治风险和压制的有效适应。

38. 在埃塞俄比亚，同情生命综合发展协会开发了一个连接司法、警察和社会部门的转介网络。该举措对 50 名一线工作人员进行了以幸存者为中心的规程和心理急救培训，从而为幸存者搭建了有效的通道，并借助清晰的本地语言指导提升了响应速度。

39. 在饱受战争蹂躏的乌克兰，边缘化妇女(包括性取向与性别认同多样化者、境内流离失所妇女、残疾妇女和单亲母亲)正面临日益加剧的性别暴力、性虐待及心理健康危机风险。洞见组织正提供关键支持与培训，以提升律师和心理健康专业人员提供创伤知情关怀的能力。

40. 在尼日利亚，性暴力和性别暴力已经达到如此严重的程度，以至于倡导者正呼吁宣布进入紧急状态。在此背景下，妇女联合增强经济权能组织通过培训司法行为体、创建求助热线和建立新的社区报告系统，建立了以幸存者为中心的追责模式。在一个项目周期内，评价结果显示，91%(基线值为零)的答复者表

示熟悉《禁止暴力侵害个人法》，²⁷且报告了近 300 起新案件(基线值为零)，包括至少 6 起施害者被起诉的性侵案件。

41. 在喀麦隆，Libra 寡妇协会在六个受冲突影响地区开展工作，已为超过 850 名幸存者提供法律援助，并确保至少 78 起性别暴力案件得到积极起诉。该举措在社区中配置法律助理，从而得以在不安全和流离失所的情况下进入社区。

42. 上述例子表明，民间社会和妇女权利组织有着将司法与关怀结合起来的共同目标和能力。以幸存者为中心的机构不仅满足即时需求，更通过实践将追责制度化，表明即使在脆弱或压制环境中保护体系也能不断发展。

C. 通过自下而上的法律改革转移权力

43. 民间社会和妇女权利组织还在将平等融入宪法、法院和社区规范，并推动对法律、政策和框架的监测机制建设，以确保以幸存者为中心的视角能为国家承诺提供参考，并推动法律得到全面落实。

44. 在亚美尼亚，由于反家庭暴力立法缺乏明确界定，制止暴力侵害妇女联盟致力于建立法律明确性，并将工作场所禁止暴力行为的范围加以扩大。在一场具有里程碑意义的胜利中，《刑法》²⁸和《预防家庭暴力法》²⁹为保护幸存者和追责奠定了更坚实的法律基础。修订后的法律明确承认伴侣和儿童证人为受害者，取消了解程序，确保残疾人免费获得医疗和庇护，并将跟踪骚扰定为犯罪。

45. 在黎巴嫩，司法无国界组织正在采用多层次战略：提高社区认识、培训警察及政府部委并起草改革措施以协调个人地位法。该法律目前因 19 个教派而各异，目的是应对碎片化的法律体系；这种体系加剧了众多女性处于生存模式背景下诉诸司法方面的不平等。

46. 在危地马拉，妇女正义倡议为超过 3 000 多名玛雅喀克其奎妇女拓展了诉诸司法的渠道，其中 1 747 人参加了法律扫盲讲习班，1 549 人作为暴力幸存者获得了法律服务，另有 44 人接受了社区顾问培训。

47. 在坦桑尼亚联合共和国，妇女坦桑尼亚跨党派平台通过打击选举暴力和歧视以及倡导法律改革以保护残疾妇女和女童，加强了妇女的政治参与。这些行动，加上能力发展、公民教育运动、辩论和社区主导的举措以及法律和政策改革宣传，正在打造安全包容的政治环境。

48. 在印度尼西亚，妇女团结促进人道和人权组织的工作重点是支持边缘化妇女(如暴力幸存者、自我认定的性工作者、感染艾滋病毒的妇女以及不同性别和

²⁷ 尼日利亚，2015 年《禁止暴力侵害个人法》(2015 年 5 月 25 日)，《政府公报》，第 61 号，第 102 卷。

²⁸ 亚美尼亚，《刑法》(2021 年 5 月 5 日通过，2022 年 7 月 1 日生效；2024 年 4 月 12 日修订，2024 年 7 月 1 日生效)。

²⁹ 亚美尼亚，《预防家庭暴力、保护家庭暴力受害者和恢复家庭和睦法》(2017 年 12 月 13 日通过；2024 年 4 月 12 日修订，2024 年 7 月 1 日生效)。

性取向的妇女)，这些妇女在获得司法和基本服务方面面临系统性障碍，更承受着社会污名与歧视的双重压力。该举措旨在通过整合服务促进改善以幸存者为中心的各部门服务来支持全面执行关于性暴力犯罪的法律³⁰。

49. 在利比里亚，妇女非政府组织秘书处在六个县组织了 40 个联盟，与 670 多名当地领袖和立法者互动，宣传《禁止残割女性生殖器法案》。这使得幸存者和从业者成为国家改革运动的核心行为体。

50. 信托基金合作伙伴的工作表明，民间社会和妇女权利组织不仅在扩大司法体系的覆盖范围，更在重新定义司法体系的核心宗旨——拓展权利、加强机构、确保面临最高风险的群体能够伸张正义——同时揭示了官方体系常忽视的漏洞与风险。

四. 从危机到能力：信托基金在 2025 年的贡献

51. 信托基金将一线运动的勇气与其取胜所需的资源、学习和团结联系起来。作为专门致力于消除暴力侵害妇女和女童行为的联合国旗舰集合机制，三十年来，信托基金不仅提供赠款，而且提供支持生态系统，使女权运动得以生存和蓬勃发展。2025 年，随着公民空间的萎缩和需求的激增，信托基金投资了通过以下方式使伸张正义成为可能的机构：通过全方位支持增强组织韧性；共同创造和扩大实践型知识；持续倡导女权筹资。

A. 通过全方位支持增强组织韧性

52. 30 多年来，信托基金将资金支持与技术配套相结合，维持妇女权利组织的领导地位。2025 年，信托基金扩大了对运营和组织韧性的直接支持，使受赠伙伴能够投资于工作人员福祉、适应性管理和核心运营连续性，从而承认：若缺乏以关怀为中心的可持续结构，女权组织工作便难以蓬勃发展。

53. 在规划层面，伙伴组织获得了量身定制的配套并受益于同行交流，从而加强了以幸存者为中心的设计、保障、风险管理和危机适应。2025 年，信托基金举办了 19 次虚拟学习班，吸引了来自世界各地受赠团队近 1 000 名参与者。这些学习班提供空间，共享了有关项目规划、规划原则、监测和评价、审计准备、财务规划以及在挑战环境中工作的从业者之间保持团结的各种工具。此外，信托基金在巴西圣保罗组织了一次面对面的能力发展研讨会，汇集了来自五个区域的伙伴组织的在职工作人员。大多数与会者报告称，研讨会增强了他们实现举措计划影响的能力(90%)，提供了向他人学习、与他人建立联系的机会(85%)，在充满挑战的时期培养了伙伴组织之间强烈的社区意识(90%)。

54. 信托基金不断调整其赠款方式，以适应在日益动荡环境中开展工作的民间社会和妇女权利组织所面临的现实情况。“资源赋能韧性”征集提案计划正是这种演变的典范。它将两个资助群体整合到单一的征集计划中，优先为在公民

³⁰ 印度尼西亚，《性暴力犯罪法》，第 12/2022 号法(2022 年 4 月 12 日)，印度尼西亚共和国政府公报，第 75/2022 号。

空间萎缩、倒行逆施和资金存在缺口的情况下工作的组织提供长期、灵活和核心的资助。15 万至 80 万美元的赠款将重点用于改善服务的获取、加强预防工作和提高立法的有效性，特别关注被结构性边缘化的妇女和女童。征集计划还简化了申请流程并扩大了灵活资助范围，例如，允许小型组织将高达 18% 的赠款、大型组织将高达 12% 的赠款分配给灵活的资助。

55. 信托基金还继续在国家层面召集其受赠伙伴，与妇女署和其他联合国机构开展结构化对话。2025 年的国家参与跨越 12 个国家，每个区域至少涉及一个国家，从而加强了伙伴组织的协调和可持续性。例如，阿尔巴尼亚国家参与期间的讨论推进了联合倡导，将预防残割女性生殖器纳入国家协调空间；利比里亚国家参与期间的对话则为就有关受赠者对国家法律改革(包括家庭暴力和性别平等法律)的影响开展知识交流创造了空间。

B. 提升实践型知识、学习和影响

56. 信托基金继续与合作伙伴共同创造实践型知识，以推动全球对话与倡导工作、拓展知识基础(最为关键的是在动荡不安、公民空间不断萎缩的一年中这样做；这是一项旨在保护战略韧性知识的女权实践行动)，并支持受赠者的团结互助圈。

57. 信托基金与“提高声音”和“何以有效防止暴力”二期合作，³¹ 共同制作并传播了有关组织韧性、倒行逆施和资金削减、实践型知识的作用等的知识资产，同时为参与制止暴力侵害妇女和女童行为举措的工作人员制作并传播了关于自我和集体关怀的知识资产。信托基金还推出了一系列专题简报，内容涉及民间社会和妇女权利组织在为幸存者以及面临风险的妇女和女童提供基本服务方面的作用，包括旨在为跨部门政策对话和 2026 年妇女地位委员会第七十届会议提供信息的关于诉诸司法的专门简报。信托基金还利用其评价库，发布了对 2021 年至 2025 年 36 项合作伙伴举措的荟萃分析，评估其影响、可持续性和有效性。这项荟萃分析呼吁为制止暴力侵害妇女和女童行为生态系统重塑影响愿景，该愿景需与一线工作者共同界定，并将成功内涵多元化。

58. 信托基金还在欧盟资助的 ACT(“倡导、建立联盟和变革式女权行动以制止暴力侵害妇女行为”)项目下发起了一个名为“在实践中转移权力”的学习集体。该集体汇聚 ACT 项目的合作伙伴，开展持续的同侪学习进程。它侧重知识共创，既体现合作伙伴的优先事项，又践行女权领导力实践——提升分析能力、加强团结、积累有效联盟建设的证据。

59. 与此同时，信托基金旗下致力于制止暴力侵害妇女和女童行为知识交流的全球在线平台 SHINE，现已连接各区域逾 3 000 名从业者。SHINE 不仅是一个数字资源库，更是一个活跃的同业交流群，在这里，民间社会和妇女权利组织、政策制定者和捐助方以 100 多种语言交流实时经验教训。2025 年，信托基金及

³¹ “何以有效防止暴力”是一项由大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部资助的倡议。

其 SHINE 合作伙伴(如聚光灯倡议和 ACT)主办了多次磋商,涉及从气候变化到技术助长的性别暴力等专题。

60. 这些努力彰显了信托基金如何通过追责、学习和知识创造,致力于记录并分享幸存者微观层面的现实经验,为捐助方、联合国机构、制止暴力侵害妇女和女童行为生态系统以及宏观层面的政策与筹资决策提供信息。

C. 推进伙伴关系、筹资和倡导工作

61. 信托基金是唯一专门用于制止暴力侵害妇女和女童行为的全球集合赠款机制,在推动为性别平等筹措资金方面发挥着催化作用。尽管空间缩小、资源有限,它仍在利用其机构间任务规定,扩大供资途径,促进公平的伙伴关系,并提高合作伙伴在全球政策和倡导领域的声音。

62. 2025 年,信托基金通过以下方式深化了与联合国系统、捐助方和民间社会的协作:领导和参与战略论坛;创造协作和网络空间;推出联合倡导举措。其领导力在全球关键时刻彰显,在以下活动上传达并提升了合作伙伴的声音和需求:

(a) **妇女地位委员会第六十九届会议上的战略对话**(3 月)。由信托基金、妇女和平与人道主义基金、Mama Cash、平等基金及女权运动联盟联合主办,会议强烈呼吁提供可持续、长期且灵活的资金,认为这是取得进展的先决条件。

(b) **人权理事会发言**(6 月)。发布与妇女署日内瓦办事处及联合国人权事务高级专员办事处协作制作的“来自一线的韧性之声:在倒行逆施背景下推动制止暴力侵害妇女和女童暴力行为的各项努力”,非洲之角妇女战略倡议、Corporacion Humanas 及科索沃医学会等特邀受赠伙伴就各自所在国家和地区遭遇倒行逆施的经历分享了见解。

(c) **自由未来**(9 月)。这一备受瞩目的活动由福特基金会、Pivotal Ventures 和 The Meteor 共同主办,将信托基金受赠伙伴在经济赋权方面的创新置于全球倡导宣传的中心。

63. 这些面对面的活动确保信托基金的作用和贡献得到认可和利用,通过内外部沟通提升知名度,为双边和多利益攸关方参与提供机会,并确保合作伙伴的有效参与。

64. 2025 年,信托基金还继续带头推动联合国机构间倡议:推动建立联合国全系统针对妇女组织和民间社会组织的资金框架,该倡议响应民间社会和捐助伙伴对信托基金的要求,利用其独特地位来解决限制妇女组织和民间社会组织获得资金的制度障碍,并催化整个联合国系统的转型变革。该倡议由信托基金和聚光灯倡议共同主持的特别工作组牵头,并得到 11 个联合国实体的积极参与。工作组正依据上述成果、在与民间社会组织及捐助方磋商的基础上为妇女组织和民间社会组织制定联合国全系统资金框架,概述一套可操作的原则,以消除机构障碍,并促进整个联合国系统采取更加一致、公平、基于信任的方法为民间社会提供资源。

65. 信托基金在 2025 年的活动重申，能否在制止暴力侵害妇女和女童行为方面取得有意义的进展取决于能否为最贴近这项工作的机构提供充足资源。通过赠款、知识、伙伴关系和筹资倡导，信托基金加强了民间社会和妇女权利组织以及维持妇女组织和运动的全球生态系统。然而，持续存在的倒行逆施、冲突和公民空间萎缩突出表明，进步既非线性，也非必然。

五. 回顾与展望：来自三十年赠款的行动号召

66. 过去三十年来，信托基金已表明，妇女和女童诉诸司法并不是通过短期项目或孤立改革实现的；相反，当组织获得灵活的资金、得到一致的支持并获得信任领导变革时，它就会持久。长期的多周期投资使民间社会和妇女权利组织得以超越服务提供层面，转向塑造体系，即将平等融入法律、机构和社区规范。

67. 信托基金在北京召开第四次妇女问题世界会议后成立，自那时以来，它帮助建立了制止暴力侵害妇女行为的法律认可和机构切入点。委内瑞拉性教育方法协会(时属委内瑞拉共和国，1997 年)、玛丽亚·瓜雷基金会(厄瓜多尔，1997 年)和消除对妇女歧视委员会国家观察网络中心(蒙古，2000 年)等早期合作伙伴催化了将家庭暴力定为刑事犯罪的改革，并建立了首批国家保护框架。在其成立后的十年中，即使在建立自己的体制架构之时，信托基金也为 50 多个国家的合作伙伴提供了支持，这些合作伙伴支持了关于制止暴力侵害妇女和女童行为的具有里程碑意义的法律、政策和国家行动计划，为系统性变革奠定了基础，这些变革至今仍在塑造各国的应对措施。

68. 在信托基金的第二个十年里，合作伙伴专注于使法律在实践中发挥作用：在法院采用以幸存者为中心的程序，将不公开审判制度化，执行保护令，并使转介协议付诸实施。在不丹(2006 年)，通过全国协商，制定了促进性别平等的司法程序和警察培训；在塞尔维亚(2007 年)，“黑衣妇女”组织培训检察官记录与冲突有关的性暴力；在印度(2010 年)，“敲响警钟”运动在全国范围内曝光家庭暴力，从而鼓励举报和执法。女权组织还通过证据深化追责：从墨西哥 11 个州采纳的杀害女性案件调查规程，到为国际刑事法院在刚果民主共和国和乌干达提起指控提供依据的幸存者证词，不一而足。三十年的评价表明，这些努力使司法从原则走向实践：提高了案件记录质量，增加了启动的起诉数量，扩大了所支持的案件数量。

69. 近十年的发展凸显出司法具有关联性、交叉性且往往在危机中得以确立。在更长、更灵活的赠款的支持下，受赠者已将司法延伸至面临风险的群体，并在动荡的环境中进行了调整。危地马拉妇女正义倡议(2025 年)通过免费法律援助为玛雅喀克其奎地区土著妇女和女童的生活带来了持久影响；THRIVEGulu(乌干达，2023 年)加强了心理社会和法律陪伴，将幸存者获得服务的机会从 77% 提高到 89%。妇女法律援助和咨询中心(巴勒斯坦被占领土，2024 年)将法律代理与数字安全培训相结合，记录冲突期间发生的侵犯行为。平等组织(中国，2018 年)推进了保护令的执行，挺身而出运动(斯里兰卡，2021 年)组织了自我认定的性工作者集体，并培训警察尊重其权利。以上每一项都表明，灵活且基于信任的资

金支持使各组织能够灵活调整方向，在流离失所区部署法律助理、协调习惯法与国家法律体系，或通过热线和法律宣传将社区诉求转化为起诉。

70. 证据是明确的：若公民社会得到维系，司法就会向前推进；若资金不足，进展就会停滞。多周期的长期筹资可以巩固效益；综合预防与应对方法使司法工作契合当地实际情况；灵活性促成应对危机与倒行逆施的韧性。这些教训不是历史，而是未来三十年集体行动的蓝图。它们为国际社会确保所有妇女和女童能够诉诸司法指明了五个优先事项。

(a) **履行承诺。**兑现在妇女地位委员会第六十九届会议上作出的承诺：制止一切形式暴力侵害妇女和女童行为，确保没有任何环境或群体被遗忘；

(b) **资助一线民间社会和妇女权利组织。**提供持续、灵活和长期的资金，使民间社会和妇女权利组织能够兑现承诺，特别是在冲突、危机和倒行逆施的情况下兑现承诺，包括通过信托基金当前题为“资源赋能韧性”的征集提案计划做到这一点；

(c) **保护公民空间及其中的领导者。**保障民间社会和妇女权利组织及人权捍卫者在没有恐惧或限制的情况下自由、安全地进行组织、倡导和实施的能力；

(d) **承认并加强民间社会在司法中的作用。**支持民间社会和妇女权利组织在暴力问题上确保建设以幸存者为中心的司法系统、提供法律援助、陪伴和记录以及追究责任方面发挥关键作用，而单靠国家则无法确保这一点；

(e) **维持全球团结和共同追责。**将规范性框架(即《消除对妇女一切形式歧视公约》《北京行动纲要》和《2030年议程》)作为系统性改革的基础加以恪守，并将信托基金用作关键机制，将这些全球承诺转化为协调一致、资源充足的循证行动。